附件 4

2023 年广东省自然资源厅 自然资源保护与利用专项资金绩效自评报告

部门名称：广东省自然资源厅

填报人：詹哲

联系电话：38824193

填报日期：2024年6月30日

目 录

一、基本情况	1
(一) 资金安排	1
(二) 项目主要用途	1
(三) 绩效目标	7
二、自评情况	12
(一) 自评分数	12
(二) 专项资金使用绩效	13
(三) 专项资金使用绩效存在的问题	54
三、改进意见	60
四、附件:	65

根据《广东省财政厅关于开展2024年省级财政资金绩效自评工作的通知》有关要求，为检验财政资金使用绩效，强化绩效管理意识，提高财政资金使用效益，广东省自然资源厅(以下简称“我厅”)对2023年自然资源保护与利用专项资金开展了绩效自评工作，形成本绩效自评报告。

一、基本情况

(一) 资金安排

2023年自然资源保护与利用专项资金共包含广东省智慧自然资源、自然资源生态修复、省级地质勘查与城市地质、南粤古驿道保护利用、海洋资源管理与利用、自然资源规划利用监管与监测、全域土地综合整治支持引导等七项政策任务，七个专项均采用项目制进行分配，资金安排详见表1:

表1 2023年自然资源保护与利用专项资金安排情况表

单位: 万元

序号	政策名称	安排资金
1	广东省智慧自然资源	18,030.64
2	自然资源生态修复	24,025.00
3	省级地质勘查与城市地质	11,475.00
4	南粤古驿道保护利用	2,500.00
5	海洋资源管理与利用	28,350.00
6	自然资源规划利用监管与监测	12,562.90
7	全域土地综合整治支持引导	25,500.00
	合计	122,443.54

(二) 项目主要用途

2023年自然资源保护与利用专项资金的主要用途如下:

广东省智慧自然资源项目主要用途：智慧自然资源专项资金用于我厅属10个事业单位13个项目。2023年度持续深入推进智慧自然资源建设工作开展。

自然资源生态修复项目主要用途：深入贯彻绿美广东生态建设决定，主要用于完成自然资源部、国家林草局《红树林保护修复专项行动计划》下达我省十四五期间营造红树林 5500 公顷和修复红树林 2500 公顷任务，完成自然资源部《“十四五”历史遗留矿山生态修复行动计划》下达我省十四五期间历史遗留矿山修复 7300 公顷任务，完成到 2025 年海岸线整治修复 100 公里任务。

省级地质勘查与城市地质项目主要用途：专项资金主要用于扶持国家、省确定的重点矿种和重点成矿带的地质找矿和区域地质调查、矿产地质调查、区域地球化学调查、水文地质调查、生态地质调查等基础性公益性地质工作。2023年度省地质勘查与城市地质专项资金总额为11475万元，立项项目37个，全部为专项资金独资投入。其中：向“广东省重要成矿区稀土资源评价”等20个地质矿产勘查类项目安排资金6821万元（其中：有6个项目需要公开招标，安排资金1400万元）、向“广东粤东地区1:25万区域地球化学调查及全省成果集成”等17个基础地质类项目安排资金4543万元，另向广东省矿产资源储量评审中心下达111万元作组织实施费使用。

南粤古驿道保护利用项目主要用途:南粤古驿道保护利用专项资金主要用于转移支付粤东西北及珠三角欠发达地区，对开展华南研学、南粤古驿道、绿道建设工作予以补助；省本级资金用于开展华南研学、南粤古驿道、绿道活化利用、保护修复、运营和维护管养相关规划、政策、技术性文件制定以及活化利用推广等方面。

2023年，广东省自然资源厅（以下简称“我厅”）申请安排广东省财政预算2,500万元用于南粤古驿道保护利用，其中，对下转移支付2,200万元支持相关市县南粤古驿道保护利用工作，300万元留省本级用于南粤古驿道相关规划研究与宣传推广等工作。

海洋资源管理与利用项目主要用途:主要用于支持广东省近海海底基础数据调查、海洋综合管理和海砂开采挂牌出让前期等方面工作，具体用途如下：

1.近海海底基础数据调查。

立足“两统一”核心职责，以自然资源“陆海统筹”管理为导向，补齐海底地形地貌数据短板，完善全域多要素自然资源数据底图，研制防灾减灾等海洋数据产品，加快实现自然资源管理数字化、智能化转型，提升海洋管理和治理能力，服务粤港澳大湾区建设和“海洋强省”建设，助力我省海洋经济高质量发展，实现全省自然资源管理全方位、全过程、高水平、高站位走在全国前列。该专项主要调查研究内容有三项，一是粤东粤西海域和无居民海岛以及大湾区外广东领海海域的精细

化地形地貌调查；二是广东省近海海底管线核查；三是广东省近海海底沉积物类型调查。

2.海洋综合管理。

加强海域使用和海岛保护利用管理，重点开展省、市、县海域、无居民海岛使用动态管理信息系统运行维护，对重点海域和无居民海岛开展日常监测、专项监测以及海域无居民海岛疑点疑区的现场核查。开展市级海洋经济运行监测、统计核算。包括建立涉海企业日常监测统计制度、重点涉海企业联系制度，完善海洋经济运行监测与评估工作，开展市级海洋产业生产总值核算。开展海洋观测网的建设与运行保障，开展海洋防灾减灾和海洋生态监测与预警工作。

3.海砂开采挂牌出让前期工作。

用于拟出让区海砂资源储量核实、拟出让区海砂资源开发利用方案编制、拟出让区海砂开采海域使用论证、拟出让区海洋环境影响评价、海上交通安全影响评价、拟出让区海砂开采海域使用权价值评估、拟出让区海砂采矿权出让收益评估及组织市场化出让等工作。

自然资源规划利用监管与监测项目主要用途:2023年自然资源规划利用监管与监测资金共计12562.9万元，分别用于自然资源确权登记专项1968万元、国土空间规划专项工作800万元、广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点专项630.9万元、耕地保护监督管理专项资金7031万元、自然资源

执法监测专项工作 2133 万元。具体用途包括：

1.自然资源确权登记项目方面。

一是用于完成 17 个省级重点自然资源的自然资源地籍调查与确权登记，主要包括编制实施方案、资料收集与整理、编制工作底图、预划登记单元、制作并协助发布通告、内业调查、关联信息、初步调查成果整理、调查成果核实、外业补充调查、调查成果上图、成果审核与入库、调查成果编制、配合开展登簿审核、协助发布公告及登簿等工作。二是用于完成 11 条河流、5 处自然保护地自然资源地籍调查与确权登记，主要包括项目实施方案编制、工作底图制作、划分登记单元、内业调查、自然资源保护规划和用途管制等相关信息调查、关联不动产登记信息、自然资源地籍调查和登记数据整理、质量检查验收以及宣传、总结等工作。

2.耕地保护监督管理专项方面。

一是完成年度耕地卫片监督图斑地方核查阶段和整改阶段省级审核上报及相关统计分析、技术支撑和技术指导等工作；编制完善相关技术规范；做好耕地保护网格化监管技术支撑，按需完成动态监测结果分析、年内监测成果对比分析并形成相应报告。二是完成 2023 年度第一、三季度现状耕地动态变化基础性监测和专题范围内耕地变化情况监测监管，完成年度实地巡察抽检工作。三是持续推进土地整治补充耕地项目新增耕地核定、耕地恢复政策研究等多项工作，落实耕地保护、耕地占

补平衡制度。**四**是对在耕地保护考核中排名靠前的市予以经济激励，在全省范围内形成良好的耕地保护工作氛围。

3.国土空间规划专项方面。

一是按照自然资源部门的职能、国家和我省关于重大平台规划建设、国土空间规划编制的实施进展和最新要求，开展国家级重大发展平台规划发展研究，通过开展横琴、前海、南沙等国家级重大发展平台的规划编制方法和路径创新探索，聚焦空间格局、资源配置、要素保障、政策供给、规划实施等方面深入谋划，合理优化配置平台空间资源；二是开展国土空间优化政策创新和技术研究，包括规划的全生命周期管理（全流程监管技术研究），城市更新（存量土地）规划政策支持研究，国土空间规划修改技术规程，村庄规划公共服务设施规划设计，广东省城镇拓展区的划定、实施、管控机制研究，广东省城镇空间土地利用结构研究，主体功能区土地配套政策研究等七个子课题研究，支撑完善国土空间规划政策体系和技术标准体系，提高规划管理水平。

4.广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点专项。

继续开展省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点，建立健全广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，分类组织开展全民所有自然资源资产变更清查工作和省人民政府代理履行全民所有自然资源资产所有者职责的数据收集整理和标图建库、监管预警工作，形成试点总结报告报自然资

源部。

5. 自然资源执法监测专项方面。

一是开展“十四五”广东省自然资源执法监测，完成自然资源部土地卫片执法省级内业审外业核查工作及数据处理统计工作。完成2023年度自然资源部矿产卫片执法省级审核。完成不少于600平方公里稀土开采重点区遥感监测与核查。完成矿产资源违法现象时空演变特征分析。图斑提取模型训练及优化。完成月度线索图斑提取和年度执法专题（违法热点）监测图斑提取。二是开展“十四五”耕地保护动态监测监管，完成2023年耕地变化动态监测两次。完成全省已验收垦造水田的种植情况监测。基于监测结果对全省永久基本农田、补充耕地、垦造水田保护情况进行监测分析。

全域土地综合整治支持引导项目主要用途：2023年10月，省财政厅下达市县2.55亿全域土地综合整治支持引导资金，其中每个全域土地综合整治县级试点2000万元、每个全域土地综合整治镇级试点500万元，重点支持全域土地综合整治试点地区开展建设用地整理工作，包括“先建新后拆旧”模式的农村建设用地整理、拆旧复垦、增减挂钩、“三旧”改造等，以及与农村建设用地整理相关的农用地整理、农村风貌提升等工作，推动探索结余建设用地指标流转等投入产出平衡机制。

（三）绩效目标

2023年自然资源保护与利用专项资金的绩效目标如下：

广东省智慧自然资源绩效目标：提升完善智慧自然资源数据动力源，全面建成全域全要素三维时空数据库，开展常态化数据治理，构建全流程关联的自然资源基础实体，开展专业实体、综合实体构建及治理，为业务活动评价评估应用提供多维分析服务；构建优化智慧自然资源应用价值域，建设调查监测能力中心、评价评估能力中心、预测预警能力中心；升级、重构、整合现有应用，形成资产资源、规划配置、管制利用、保护修复四类业务活动全覆盖，初步构建跨层级、跨业务、跨部门的协调应用能力。提升支行自然资源技术能力群，开展深度学习、逻辑推演模型开发，构建中心+边缘的融合联动基础设施服务能力，支撑市县调查监测、评价评估、执法监察等快速响应能力。

自然资源生态修复绩效目标：完成历史遗留矿山生态修复面积500公顷；完成海岸线生态修复3公里；完成红树林营造修复90公顷；完成2024-2025年下达各市的红树林营造和历史遗留矿山生态修复任务实施项目的前期准备工作：包括实施方案、可研立项、勘察、本地调查、概算审核、初步设计等，不少于50套。

省级地质勘查与城市地质绩效目标：深入贯彻党中央、国务院及省委、省政府关于加强能源资源安全保障和地质工作的决策部署，加快实施我省新一轮找矿突破战略行动。对接“一核一带一区”区域发展新格局构建，以解决重大资源环境问题为导向，以提供地球系统科学解决方案为目标，以基础地质调

查和战略性矿产资源勘查为重点。坚持技术创新，深化新理论、新技术、新方法、新装备在找矿中的应用空间。大力推进绿色勘查，正确处理保护和发展的关系，实现绿色勘查和生态环境保护融合发展。一是发挥政策调控和分担勘查风险的作用，优先支持国家、省确定的重要矿种、重要成矿区带的地质找矿工作，加快找矿突破；二是开展我省基础性公益性地质调查，系统查明区域地层、岩石、构造特征以及成矿地质条件，为矿产资源评价、水工环地质调查、城市地质调查、地学教学、科学研究、自然资源规划利用等提供基础地质资料和依据，同时为社会公众提供公益性的基础地质信息。

南粤古驿道保护利用绩效目标：严格按照相关标准指引，重点保护修复7.8公里古驿道本体，新建67.5公里连接线修缮3个历史遗存，建设53处服务配套设施和140个标识系统，确保不超预算，不造成生态环境的负面影响，对改善农村人居环境、促进乡村振兴发挥积极作用，为老百姓提供更多优质公共生态产品，群众满意度达到90%以上。

海洋资源管理与利用绩效目标：

广东省近海海底基础数据调查：开展粤东和粤西海底地形数据调查；开展广东省近海海底管线核查，获取海底管线的实际位置、分布、埋深等准确信息，完善海底管线数据库建设；开展粤东和粤西海底沉积物数据调查，成果为自然资源主管部门提供决策依据，助力海洋生态文明建设。

海洋综合管理：通过加大专项资金的持续投入，进一步提高全省海域和无居民海岛的监管能力和管理水平，为依法用海、科学用海提供支持和保障。建立起市级重点涉海企业联系制度，全面提升海洋经济运行监测与评估能力，形成较为健全的市级海洋产业生产总值核算制度，为海洋产业管理提供支撑。建设升级一批全省海洋观测标准化设施，维护现有海洋观测设施正常标准化运行，提升全省海洋观测和海洋灾害精细化预警能力；开展全省重点区域海洋生态系统调查，摸清典型生态系统状况，提升海洋生态预警监测能力。

海砂开采挂牌出让前期工作：2023年全省完成6片海砂出让开采项目的前期工作，加强市场海砂供给，基本解决我省海砂供应短缺问题。

自然资源规划利用监管与监测绩效目标：

自然资源执法监测：一是开展“十四五”广东省自然资源执法监测，完成自然资源部土地卫片执法省级内业审外业核查工作及数据处理统计工作。完成2023年度自然资源部矿产卫片执法省级审核。完成不少于600平方公里稀土开采重点区遥感监测与核查。完成矿产资源违法现象时空演变特征分析。图斑提取模型训练及优化。完成月度线索图斑提取和年度执法专题（违法热点）监测图斑提取。二是开展“十四五”耕地保护动态监测监管，完成2023年耕地变化动态监测两次。完成全省已验收垦造水田的种植情况监测。基于监测结果对全省永久基本农田、补充耕地、垦造水田保护情况进行监测分析。

广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点专项资金：继续开展省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点，建立健全广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，分类组织开展全民所有自然资源资产变更清查工作和省人民政府代理履行全民所有自然资源资产所有者职责的数据收集整理和标图建库、监管预警工作，形成试点总结报告报自然资源部。

国土空间规划专项资金：按照国家和省关于国土空间规划编制实施管理和推进重大平台建设的要求，聚焦规划的全生命周期管理，城市更新规划政策支持，国土空间规划修改技术规程，村庄规划公共服务设施规划设计，广东省城镇拓展区的划定、实施、管控机制，广东省城镇空间土地利用结构，主体功能区土地配套政策等方面，开展国土空间优化政策创新和技术研究，开展国家级重大发展平台规划发展研究，厘清国土空间规划全流程监管关键技术环节、国土空间规划修改流程，推进优化国土空间格局、提升土地资源利用效率、优化城市内部建设用地结构、完善土地配套政策、提升城乡人居环境等，推动重大平台发展，为建立健全国土空间规划体系提供技术层面支撑，同时为自然资源“两统一”管理和国土空间用途管制提供能用、好用、管用的政策建议。

耕地保护监督管理专项资金：落实最严格的耕地保护制度，以及国家关于坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”工作要求，在“十四五”期间进一步加强和改进我省耕地保护

监督工作，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护和永久基本农田特殊保护，建立健全耕地保护动态监测监管机制，严格规范耕地占补平衡管理和耕地进出平衡，确保可以长期稳定利用的耕地总量不再减少，全面提升我省耕地保护监督工作水平。通过对各地级以上市进行年度耕地保护责任目标考核，同时对相关获奖的地市给予资金激励，鼓励先进，形式示范效应，进一步在全省范围内营造耕地保护工作的良好氛围。

自然资源确权登记：在全省范围内开展重点河流、水库及省级以上的自然保护地自然资源确权登记工作，2023年12月底前，完成13条河流、1处水库、13处自然保护地自然资源统一确权登记，建立全省自然资源地籍调查和确权登记信息数据库。

全域土地综合整治支持引导项目绩效目标：推动全省42个全域土地综合整治试点子项目的实施，完成新增耕地面积不少于7000亩，盘活建设用地面积不少于3000亩，乡村风貌提升面积不少于600亩。

二、自评情况

（一）自评分数

我厅通过收集各专项资金实施的相关材料，各处室按照省财政厅的要求对专项资金使用情况开展绩效自评，汇总加权自然资源保护与利用财政事权绩效自评得分为96.03分，等级为“优”。各项政策任务自评得分情况详见下表、附件1-7。

序号	政策名称	安排资金	资金占比	自评得分
1	广东省智慧自然资源	18,030.64	14.73%	99.54

2	自然资源生态修复	24,025.00	19.62%	95.46
3	省级地质勘查与城市地质	11,475.00	9.37%	93.10
4	南粤古驿道保护利用	2,500.00	2.04%	96.64
5	海洋资源管理与利用	28,350.00	23.15%	95.16
6	自然资源规划利用监管与监测	12,562.90	10.26%	99.54
7	全域土地综合整治支持引导	25,500.00	20.83%	92.77
合计		122,443.54	加权得分:	96.03

(二) 专项资金使用绩效

1. 专项资金支出情况。

当年度实际下达自然资源保护与利用资金122,443.54万元，截至2023年12月31日，实际支出90,749.925万元，资金支出率为74.12%。各个子项政策资金支出情况见表2：

表2 自然资源保护与利用资金支出情况表

单位：万元

序号	政策名称	下达金额	支出金额	支出率
1	广东省智慧自然资源	18,030.64	17,333.73	96.13%
2	自然资源生态修复	24,025.00	18,013.99	74.98%
3	省级地质勘查与城市地质	11,475.00	9,700.88	84.54%
4	南粤古驿道保护利用	2,500.00	2,278.795	91.15%
5	海洋资源管理与利用	28,350.00	20,766.94	73.25%
6	自然资源规划利用监管与监测	12,562.90	12,247.53	97.49%
7	全域土地综合整治支持引导	25,500.00	10,408.06	40.82%
合计		122,443.54		

2. 专项资金完成绩效目标情况。

(1) 广东省智慧自然资源

围绕提升自然资源管理和服务水平，紧贴业务管理需求，强化系统应用，以实干出实效，顺利完成2023年度各项项目绩效指标，见表3。

表3 2023年度项目绩效指标实现情况

序号	一级指标	二级指标	三级指标	2023年度目标值	2023年度实现值
1	产出指标	数量指标	空间地理信息服务	累计≥300个	电子地图共304个
2			自然资源业务在线办理全省贯通	累计≥50个	累计≥50个
3			不动产登记数据上链接入地市数	11个	21个
4			不动产登记查询服务数（万次）	不少于200	700多万次
5			自然资源数据共享服务数	100个	400多个
6			计算、存储等行业云资源提供率（%）	50以上	建成的云服务均已投运
7		质量指标	项目验收合格率（%）	100%	100%
8			应用系统第三方测评通过率	≥95%	100%
9			专项数据治理、业务管理运营等完成质量良好率	不少于95%	100%
10			系统故障率，≤X	10%	≤10%
11		时效指标	年度工作按时完成率（%）	≥90	≥90
12			系统故障平均处理时间	≤1小时	≤1小时
13		成本指标	项目成本支出	不超出预算范围	不超出预算范围
14	效益指标	经济效益指标	自然资源数据共享需求满足	90%以上	90%以上
15		社会效益指标	服务数字经济、数字社会、数字政府及自然资源业务	效果明显	效果明显

序号	一级指标	二级指标	三级指标	2023年度目标值	2023年度实现值
16			依申请办理事项网上可办率	100%	100%
17			自然资源数据管理应用能力	提升	提升
18		生态效益指标	节约纸质申报材料数量（万张）	≥333	≥333
19		可持续影响指标	项目可持续发挥作用期限	≥5年	≥5年
20		满意度指标	服务对象满意度指标	群众及业务部门满意度	≥95%

据不完全统计，2023年度智慧自然资源项目有关成果共转化自然资源科学技术奖等奖项14项，发明专利10项，软件著作权6项，相关技术规范3项，论文9篇。

(2) 自然资源生态修复

为贯彻落实《红树林保护修复专项行动计划》、《“十四五”历史遗留矿山生态修复行动计划》，落实省委绿美广东生态建设关于“开展历史遗留矿山生态修复，让山体重披绿装、重展绿颜”“加快红树林营造修复和建设万亩级红树林示范区、海岸带整治修复五大工程”工作要求。我厅2023年度从资金统筹、任务分解、压实责任、奖惩措施、加强监管等方面加强对年度生态修复专项资金管理和使用，积极推进相关工作任务和

专项资金绩效目标的落实。一是以省政府办公厅名义印发《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的实施意见》，发挥政策红利引领社会资本参与解决修复资金来源。同时积极开展矿山生态修复市场化机制调研，推动红树林异地营造修复。二是以厅名义印发《关于加大海岸线整治修复力度推进绿美广东生态建设的通知》，联合省林业厅印发《加强历史遗留矿山生态修复推进绿美广东生态建设的通知》、《关于加快红树林营造修复落实“双重”规划推进绿美广东生态建设的通知》，下达2023年度工作任务并细化分解到地市：包括海岸线整治修复任务40公里；历史遗留矿山生态修复任务2500公顷；红树林营造任务2043.51公顷、红树林修复任务1045.04公顷。三是组织编制《广东省历史遗留矿山生态修复规划（2023-2030年）》，开展历史遗留矿山生态修复政策与实践培训、年度矿山地质环境保护与土地复垦双随机一公开检查和矿山生态修复家监测与效果评估工作。四是印发《广东省红树林保护修复管理试点方案》，组织红树林营造修复暨提升蓝碳生态系统碳汇能力政策技术宣讲培训会议，开展海洋生态修复项目督导及临时用地土地复垦“回头看”工作。五是

将红树林营造修复和历史遗留矿山修复工作任务列入《关于加快推进落实自然资源领域硬任务的通知》责任清单，冠“经省人民政府同意”，以提醒函形式送有关市委市政府领导，压实地方责任，推动相关部门加快工作进度。六是印发《关于开展红树林及历史遗留矿山生态修复奖惩工作的通知》建立奖惩机制，创新激励和奖惩措

施，推进红树林造林奖励指标落实。七是加强统筹监管。2023年坚持召开专项资金线上视频调度会议，对专项资金支持项目的实施和支出进度进行统筹调度。坚持每季度进行通报督促落后地市。2023年10月，分管厅领导召开约谈会议，对全省生态修复重点工作和专项资金支出进度缓慢的9个地市自然资源局长和县区局长进行约谈。

经统计，完成2023年度自然资源生态保护修复资金总体绩效目标的95%：其中转移地市22025万元资金完成历史遗留矿山治理面积536.98公顷，完成红树林营造修复面积66.7公顷，完成生态修复实施项目前期准备工作75套，完成海岸线生态修复长度3000米；留省2000万元完成95%绩效目标。具体情况见下表。

2023年度自然资源生态保护修复专项资金绩效目标完成情况明细表

序号	地市	资金下达文件设置绩效目标				完成绩效目标			
		实施项目前期准备工作(套)	历史遗留矿山生态修复面积(公顷)	红树林营造和修复面积(公顷)	海岸线整治修复长度(公里)	实施项目前期准备工作(套)	历史遗留矿山生态修复面积(公顷)	红树林营造和修复面积(公顷)	海岸线整治修复长度(公里)
1	阳江	4				7			
2	肇庆	3	10.00			4	10		
3	惠州	3		66.7		4		66.7	
4	茂名	5	115.00	27.9		5	153.33		
5	云浮	10	12.50			10	29		
6	潮州	7				10			
7	韶关	5	157.00			7	219.49		
8	清远	8	66.90			7	51.35		
9	湛江	6				6			
10	河源	2	99.00			2	32.11		
11	汕头	2				2			
12	揭阳	4	25.00			3	11		
13	江门	3			3	3			3
14	梅州	8	30.00			5	30		
15	汕尾	4	9.50				0.7		
合计		74	524.9	95	3	75	536.98	66.7	3
16	测绘院	①完成2023年度拆旧复垦省级外业抽查工作;形成2022年省级已交易拆旧复垦图斑矢量数据库。建设省级已交易拆旧复垦图斑影像数据库。 ②挑选3个复绿情况较好的重点矿山,开展实景三维建设。				完成省级拆旧复垦待交易图斑外业核查9批次(完成率100%);完成拆旧复垦图斑数据库:矢量数据库1套,影像数据库1套;完成内业检测分析报告编制1份;完成3个矿山区域的倾斜摄影、像控测量、模型构建与修饰及数字正射影像图制作;完成3个矿山2018~2023年的复绿遥感监测数据统计分析。			
17	海洋中心	布设海洋生态修复智能监视监测设备(套)≥12;开展生态修复项目跟踪监测与成效评估(项目数)≥5;开展海洋生态修复项目检查和技术指导(项目个数)≥10;指引文件(份数)1;技术报告(份数)8。				布设海洋生态修复智能监视监测设备(套)12;开展生态修复项目跟踪监测与成效评估(项目个数)5;开展海洋生态修复项目检查和技术指导(项目个数)22;指引文件(份数)1;技术报告(份数)10。			
18	林调院	规划成果数量1;专题研究成果(份数)≥3;专著论文成果(份数)≥2;评审通过率≥90%。				规划成果数量1;专题研究成果(份数)4;专著论文成果(份数)2;评审通过率≥100%			
19	地环总站	1:2000地质测量10km2,取样钻探32个,监测井16个,监测与效果评价报告1项。				完成1:2000地质灾害地质调查11.86km2;取样钻探46个;监测井16个;提交广东省矿山生态修复监测与效果评估总结报告、广东省典型矿山生态修复监测与效果评估报告、广东省矿山生态修复监测与效果评价体系研究报告。			
20	整治中心	完成拆旧复垦项目核查面积≥5000亩。				共完成农村建设用地拆旧复垦项目核查621个项目共1.30万亩。			
21	地勘院	提交1套历史遗留矿山生态修复核查工作方案,开展核查项目大于50个,提交可供进一步指导矿山生态修复的核查工作年度总结报告1套,完成科技论文编写1篇。				开展核查项目个数36个,达完成指标72%。提交了广东省2023年度历史遗留矿山生态修复项目现场核查实施方案1套。完成了广东省2023年度历史遗留矿山生态修复项目现场核查工作(阶段性)总结报告1套。			

(3) 省级地质勘查与城市地质

2023年度专项资金实际到位金额11475万元,到位率100%,支出金额为9700.88万元,支出率84.54%,结余1774.13万元。2023年度项目的预期产出指标目标基本达成,3月份开始实施,

截至 2023 年 12 月底，累计已施工各类钻孔进尺 72546.16 米（完成 94.8%）、探槽 1790.96 立方米（完成 112%），完成 1:5 万矿调面积 400 平方公里（完成 84%）、1:5 万区调面积 3100.6 平方公里（完成 82%）、1:25 万区调面积 13267 平方公里（完成 87.5%）、1:25 万区域地球化学调查面积 20422 平方公里（完成 100.2%）、1:5 万土壤地球化学调查面积 193.8 平方公里（完成 65.7%）、1:25 万水文地质调查面积 11280 平方公里（完成 100%）、1:5 万水文地质调查面积 469.67 平方公里（完成 100%）。

(4) 南粤古驿道保护利用

1) 专项资金约束性任务完成情况。

通过对比各项目单位资金使用情况，对比资金下达时的约束性任务，2023 年度南粤古驿道保护利用专项资金约束性任务完成情况见表 4:

表 4 2023 年度南粤古驿道保护利用专项资金约束性任务完成情况表

序号	部门名称	约束性任务	完成情况
1	广东省自然资源厅厅本级	绩效评价、调研指导等工作。	已完成
2	广东省土地调查规划院	开展古驿道研究 1 项、制定古驿道游径名录 1 份、开展古驿道技术指导 3 次、成果验收通过率 100%，通过南粤古驿道相关研究、游径制定、技术指导，使南粤古驿道品牌效益不断扩大。	开展古驿道研究 1 项、制定古驿道游径名录 1 份、开展古驿道技术指导 8 次、成果验收通过率 100%。
3	韶关市乐昌	修缮鸡公岭古道、下杵背	建设进度：项目目前已竣工验收投

	市自然资源局	古道等 3.04 公里古驿道本体和 3 个历史遗存，连接线建设 12.10 公里，新建休息节点等 11 处配套服务设施和 24 个标识系统。	入使用。 下一步计划：做好后期养护管理工作。
4	梅州市梅江区自然资源局	修缮供官水古道、鹿子陂古道等 4.85 公里古驿道本体，连接线建设 55.45 公里，新建古驿道文化展厅等 39 处配套服务设施和 125 个标识系统。	建设进度：项目整体已基本完成建设，目前正在进行古驿道和展厅后续收尾工作，资金未完全支付。 下一步计划：督促施工单位做好后续收尾及验收工作，待施工监理单位自评合格后组织进行竣工验收工作。
5	江门市台山市自然资源局	开展沿线街巷微改造和整治 4500 平方米，整治堤岸登船点 23 个，扩宽加固堤岸 125 米，新建东滘口服务驿站等 3 处配套服务设施。	建设进度：项目整体已基本完成建设，已完成农房外立面提升工程，村道硬底化和主道路路面铺设沥青等道路改造提升。 下一步计划：压实责任，督促施工单位做好后续收尾整改及验收工作，待施工监理单位自评合格后组织进行竣工验收工作，剩余资金支付监理费及设计费尾款。

各项目具体完成情况：

一是广东省财政厅下达 40 万元用于我厅本级绩效评价、调研指导等工作。项目已完成。

二是广东省土地调查规划院（南粤古驿道规划设计及技术指导项目）。广东省财政厅下达资金 260 万元用于完成南粤古驿道相关技术研究，截至 2023 年 12 月 31 日，共支出 257.905 万元，结余 2.095 万元，资金支出率为 99.19%。年度实现开展古驿道相关研究数量 1 项、制定古驿道游径名录 1 份、开展技术指导次数 8 次、成果验收通过率 100%，并协助我厅答复省政协十三届一次会议第 20230206 号提案《关于保护“平西古道”及先行修缮多祝段的提案》，提升平西古道保护利用水平，切实抓好政协提案落实，使南粤古驿道品牌效益不断扩大，均达到预

期目标。

三是韶关市乐昌市自然资源局（西京古道（乐昌段）2023年保护修复与活化利用项目）。广东省财政厅下达资金600万元用于沙坪镇古驿道本体修缮、连接线建设、古驿亭修缮、沿线村庄的建设打造、古驿道赛事配套设施建设。2023年5月完成项目的前期准备工作，2023年6月西京古道（乐昌段）保护修复与活化利用项目正式动工，项目2023年10月完工，2023年12月底绩效目标工程建设已全部完成，重点修缮鸡公岭古道、下杵背古道等3.04公里古驿道本体和3个历史遗存，连接线建设12.10公里，新建休息节点等11处配套服务设施和24个标识系统。专项资金总需支出600万元，已全部支出，工程合格率达100%，工程进度完成率达100%，均达到预期目标。

四是梅州市梅江区自然资源局（南粤古驿道梅江古道保护修复与活化利用项目（一期））。广东省财政厅下达资金1000万元用于修缮4.85公里古驿道本体，连接线建设55.45公里，新建39处配套服务设施和125个标识系统。截至2023年12月底，已支付资金820万元，余额180万元，支出率82%。该项目已完成古驿道（石板路）修复长度约16.44千米，古驿道（泥路连接线）清障长度约14.41千米，现状公路及连接长度约27.79千米；线路沿线配套1处360平方米古驿道文化展厅，16处休息节点，3个赛事出发区、113个垃圾收集箱、8套消防设施、7个医疗急救点、沿线路段设置22个LOGO牌、66个石板凳、178个标识标牌，项目于2024年3月26日已完成竣工验收工作。

五是江门市台山市自然资源局（台山都斛“胜利大营救”粤

西海上交通线及东濠口登陆旧址保护修复与活化利用项目)。广东省财政厅下达资金 600 万元用于支持台山都斛“胜利大营救”粤西海上交通线及东濠口登陆旧址保护修复与活化利用项目第二期，完善配套服务设施和基础设施建设，整治生态环境，营造特色风貌，进一步提升南粤古驿道的知名度和影响力。截至 2023 年 12 月 31 日完成支付 560.89 万元，资金支付率 93.5%。结合绩效要求以及项目实际情况，完成建筑立面与巷道微改造及建筑立面与屋顶整治约 7710 平方米、步行街铺装提升约 4000 平方米、建设停车场 1 处、建设篮球场 1 处、道路硬底化 30 米、完成堤岸加固 125 米、堤岸登陆点整治 15 个（约束性任务中堤岸登陆点整治数量为 23 个）；工程合格率 100%，工程进度计划完成率 98%，不超预算成本；初步实现游览人数增加，工程不造成生态环境的负面影响，项目有效性、群众满意度等均满足绩效要求，基本建成东濠口-大纲村红色旅游文化线路，并成功举办南粤古驿道定向大赛（江门台山站）暨台山都斛东濠口胜利大营救文化之旅活动，实现红色文化遗存的活化利用。

总体来看，约束性任务基本全面完成，部分资金未及时支付。

2) 绩效目标完成情况。

根据 2023 年度南粤古驿道保护利用专项资金下达的绩效目标表，其完成情况见表 5:

表5 2023年度南粤古驿道保护利用专项资金完成情况表

	一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	完成值
绩效指标	产出指标	数量指标	南粤古驿道重点线路修复(条)	3	完成
			本体和连接线建设(公里)	75.3	完成
			历史遗存修缮(个)	3	完成
			服务配套设施建设(条)	53	未完成
		质量指标	一次性验收通过率(%)	100	未完成
		时效指标	年度项目完成率(%)	100	未完成
		成本指标	项目成本控制情况	不超出预算	不超出预算
	效益指标	社会效益指标	改善农村人居环境、促进乡村振兴	积极	积极
		生态效益指标	不造成生态环境的负面影响	是	是
		可持续影响指标	工程有效性	长期	长期
		服务对象满意度指标	群众满意度(%)	≥90	90

2023年度南粤古驿道保护利用专项资金全面完成年度绩效目标。

(5) 海洋资源管理与利用

通过分析各地、项目单位提交的绩效自评材料，2023年海洋资源管理与利用专项资金绩效目标完成情况见表6：

表 6：2023 年海洋资源管理与利用专项资金项目绩效目标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	2023年度目标值	2023年度实现值
产出指标	数量指标	用海项目动态监视监测成果数据和监测报告	1份	1份
		广东省海岸线动态监视监测成果数据和报告	1份	1份
		海洋经济运行分析报告	1份	1份
		开展海砂前期工作	6片	0片
		省级海洋观测站点维护数量	16个	16个
		悬浮体调查站位数	≥220站	226站
		表层沉积物采样站位数	≥220站	220站
		核查海底管线长度	≥2000公里	2016公里
		调查海域范围面积	≥1.8万平方公里	1.8万平方公里
		柱状样站位数	不少于15站	17站
		无居民海岛岸线勘测	≥300个	714个
		大陆岸线巡查长度	不少于4000公里	4105.17公里
		领海基点无居民海岛巡查	1次/年	1次/年
		广东省近海海底数据调查阶段性工作报告	≥1份	3份
		“和美海岛”示范创建	≥2个	5个
		海域使用管理相关研究报告	2份	2份
		海洋科普推广制作	≥2次	7次
		海洋科普融媒体传播	≥8次	48篇次
		警戒潮位核定岸段（点位）数量	5个	5个
	海岸侵蚀重点区域监测数据集	1套	1套	
质量指标	数据质检通过率	100%	100%	
时效指标	项目计划完成率	100%	84.82%	
成本指标	项目成本控制不超预算	是	是	
效益指标	社会效益指标	科学开发利用海洋资源能力	不断提升	不断提升
		海洋经济发展	不断提升	不断提升
		沿海地市海洋综合管理能力	不断提升	不断提升
		促进广东省海域资源集约节约利用	显著	显著
	生态效益指标	项目成果助力海洋生态文明建设	显著	显著
		促进海洋生态环境持续改善	持续改善	持续改善
	可持续影响指标	提升海洋科技创新和海洋经济可持续发展能力	初步实现	初步实现

一级指标	二级指标	三级指标	2023年度目标值	2023年度实现值
		提升海洋生态预警监测与防灾减灾能力	初步实现	初步实现
满意度指标	服务对象满意度指标	公众对象满意度	90%以上	95%

2023年海洋资源管理与利用专项资金较为全面完成年度绩效目标。

(6) 自然资源规划利用监管与监测

1) 自然资源确权登记与不动产登记数据整理分析专项方面。

一是完成 17 个省级重点自然资源的自然资源确权登记，建立省级重点区域自然资源地籍调查数据库，配合建立省级重点区域确权登记信息数据库，逐步实现全省自然资源统一确权登记全覆盖。

二是完成 11 条河流、5 处自然保护地自然资源地籍调查与确权登记，建立自然资源地籍调查数据库，形成了图件成果、表格成果、文字报告等。

2) 耕地保护监督管理专项方面。

耕地卫片监督省级工作。一是完成耕地卫片监督图斑领取、整理及下发。根据部耕地卫片监督工作安排，领取、整理并下发两批次耕地卫片监督图斑；二是搭建“耕地进出平衡”模块支撑各地开展外业核实填报。在广东省自然资源综合感知服务系统（简称“综合感知服务系统”）建设“耕地进出平衡”模块，上线保密处理后的耕地卫片监督图斑，支撑各地开展外业核实填报；三是分片区开展技术指导与支持。建立片区联络员

技术指导机制，指导各地利用国土调查云或综合感知服务系统进行外业核实填报，提供系统使用指导、数据汇交对接、系统功能优化等系统技术支持；四是跟踪各地耕地卫片图斑核查填报进度，统计分析外业核查结果，编写专题工作报告。

进出平衡省级监管技术服务。一是按月跟踪 2023 年度全省耕地“进出平衡”动态。完成省、市、县（区）三级耕地“进出平衡”月度统计分析。二是跟踪和分析 2023 年度全省耕地“进出平衡”落实情况。完成 2023 年度耕地“进出平衡”试算和耕地流出重点类型分析预测等，编写 2023 全省耕地“进出平衡”落实情况分析报告。

耕地保护网格化监管技术支撑。一是耕地保护“田长制”基础数据建设和耕地分布图制作。完成 2021 年度全省巡查田块数据生产、2022 年度全省巡查田块数据更新和 21 个田长制先行县耕地网格划定等基础数据建设工作，制作 21 个先行县的县、镇、村三级耕地分布图。二是开展先行县技术培训与指导工作。对接并前往全部 21 个先行县开展技术培训指导，内外业技术培训指导累计约 900 人次。三是开展基础数据和平台建设相关技术规范制定。编制物联感知标准规范内部稿，编制网格划定操作指南和田长制公示牌设置要点等。四是完成耕地保护网格化监管平台日常维护。

监测监管数据分析。一是完成耕地保护监测成果统计分析 & 报告编制。根据 2023 年第一、三季度耕地保护监测成果数据开展分析统计，编制耕地变化情况第一、三季度监测报告以

及年度监测报告。二是**按需完成各项专题数据分析**。根据相关工作要求，完成三调园林地可恢复数据分析等专题数据分析。

监测监管能力提升。一是**完成商业卫星影像、SAR 卫星影像的采购与制作**。完成全省一、三季度平均有效覆盖面积不低于 65%的优于 1 米商业光学卫星影像采购和生产，完成覆盖全省两次的优于 3 米雷达影像获取及处理采购。二是**完成耕地样本库扩建，提升耕地监测能力技术研究**。制作耕地样本标签超 18 万个、制作瓦片样本超 21 万个，完成样本标签和瓦片样本建库；三是**完成耕地“进出平衡”政策研究**。开展耕地进出平衡政策演进轨迹分析、耕地转入转出时空分布特征分析、耕地进出平衡政策实施成效评估和耕地进出平衡政策实施情况调研，提出耕地进出平衡政策优化建议；四是**加强资源环境建设**。完成网络安全防护服务等环境建设，研制生产数据资源管理软件等进一步提升生产能力，加强基础数据资源建设。

耕地保护动态监测工作。一是**完成 2023 年度第一、三季度现状耕地动态变化基础性监测和永久基本农田等专题范围内耕地变化情况监测**。其中，现状耕地变化基础性监测面积超 2800 万亩，永久基本农田专题范围内耕地变化监测面积超 2500 万亩，补充耕地专题范围内耕地变化监测项目超 8000 个、项目面积超 260 万亩，垦造水田专题范围内耕地变化监测项目约 1200 个、项目面积超 40 万亩，设施农业用地专题范围内耕地变化监测项目地块约 16 万个、地块面积超 39 万亩；二是**完成年**

度实地巡察抽检工作。抽取部、省下发的耕地卫片监督图斑、耕地动态监测图斑、专题监测图斑等各类耕地变化监测图斑，完成问题现状和整改情况实地抽检。

补充耕地监测监管专项。开展耕地保护政策项目研究工作，开展垦造水田新增耕地核定省级复核，耕地保护工作调研、督导、指导、实地检查，以及耕地保护系列研究成果咨询、论证、研讨会议等其他相关工作。

3) 国土空间规划专项方面。

已完成国家级重大发展平台规划发展研究；规划的全生命周期管理机制研究；城市更新（存量土地）规划政策支持研究；国土空间总体规划动态优化技术规程研究；主体功能区土地配套政策研究；广东省城镇空间土地利用结构研究；基于全域土地综合整治的镇村布局优化规划支持政策研究等七个课题研究，并形成七个课题的系列研究报告。

4) 广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点专项。

全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点和变更清查试点项目涵盖土地、矿产、海洋、森林、湿地、水等6类自然资源；完成广东省全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点总结报告、年度总结报告、清查研究项目报告等报告和方案数量共10份；完成省级全民所有自然资源资产清查成果数据库1个，形成省代理履行全民所有自然资源资产所有者职责资产

数据标图建库成果1份，为建立广东省全民所有资源资产所有权委托代理制度提供技术支撑；顺利完成我省全民所有自然资源所有权委托代理机制试点总结工作，总结报告报自然资源部并通过自然资源部的验收；进一步提升了土地、矿产、海洋、森林、湿地、水等6类自然资源生态功能，进一步推动了生态文明改革。绩效目标超额完成。

5) 自然资源执法监测专项方面。

开展自然资源部土地卫片省级审核工作。完成土地卫片执法监测省级审核，及时发现和查处自然资源违法行为，对于可能会发生的非农化建设违法占用耕地等土地违法行为进行预警。严格保护耕地和矿产资源，保障了土地资源的合理利用，为有序开展土地管理工作提供了助力，推动了我省各地区建立良好的自然资源管理秩序。

开展矿产卫片监测省级审核及稀土监测工作。完成2023年1-12月自然资源部矿产卫片执法图斑内外业审核并将数据报部，共计745个疑似违法图斑。完成稀土非法开采易发区、反弹区和稀土预测成矿区共计600.08平方公里的动态监测工作，发现疑似非法开采稀土图斑100个。

开展省级卫星遥感执法监测能力升级工作。以光学卫星遥感影像数据为基础，开展卫星遥感影像人工智能识别监测技术升级，进行月度执法线索图斑及执法专题信息提取，有效补充违法行为的发现渠道，提升执法监督工作效力。

开展“十四五”耕地保护动态监测监管工作。基于公益光学遥感影像和免费雷达影像，结合信息化手段，实现广东省耕地保护情况的动态监测监管，及时掌握耕地种植情况和地类情况，为全省耕地保护工作奠定坚实的数据基础，促进我省社会经济的高质量发展，严守耕地保护红线。

(7) 全域土地综合整治支持引导

积极推动我省全域土地综合整治试点工作，并结合深调研，对全域土地综合整治项目实施有关事项进行了明确，指导试点工作走深走实。截止2023年12月，推动了全省42个全域土地综合整治试点子项目的实施，完成新增耕地面积6846.79亩，盘活建设用地面积3292.7亩，乡村风貌提升面积1197.34亩。

3. 专项资金分用途使用绩效。

(1) 广东省智慧自然资源

1) 强化数据资源管理，促进数据共享及使用，数据服务能力不断增强。

印发厅首席数据官制度工作实施方案，全面实施“数据专员”制度，进一步完善政务信息化项目及数据资源建设统筹管理机制。通过建立“一份清单、两个渠道、三种方式”的自然资源数据共享服务体系，对照自然资源部及我省有关数据管理要求，制定《广东省自然资源政务数据分类分级目录（试行）》，明确数据分类、级别、适用范围等要求，规范数据共享应用。依托省“一网共享”平台、自然资源一体化管理与服务平台两个渠道，针对不同应用需求，提供数据分发、主动推送、服务共享三种

方式，持续为自然资源系统及省直部门等提供自然资源政务数据。其中，经省“一网共享”平台发布数据400多项，截至2023年底为400多个单位共享数据超5000项次，地图累计访问量20.83亿次，数据发布量及共享需求满足量一直位列省直部门前列。

2) 完善平台建设，落实共建共享共用，集约化水平持续提升。

不断完善自然资源一体化管理与服务平台建设，建成全省统一信息资源管理中心并全省推广运行，汇聚数据、服务等资源1000多项，推动全厅资源集中管理和共享互通。集成提供用户中心、消息中心、流程中心等10多项业务公共服务能力，构建全省自然资源统一用户体系，覆盖省市县镇村五级超3万用户，支撑厅本级40个业务应用或子系统。推进一体化审批建设，提升自然资源业务在线办理技术支撑，服务我厅政务服务网在线办理政务服务事项超100余项，依申请办理事项100%网上可办，累计支撑在线业务办理逾4万宗。

3) 加快数字底座建设，落实安全可控要求，国产化水平提升。

完成自主可控自然资源云专区二期建设，形成超1.2万核、5万G的国产IaaS资源池，建成囊括TDSQL、TBASE、Gauss DB、DDS、REDIS、TDMQ、TKE、TSF共8类数据库、中间件的PaaS资源池，人大金仓数据库软件资源池，以及安全和密码资源池。印发自然资源云专区管理规定（试行）及运行评估指标体系（试行），推进系统国产化适配改造及迁移上云工作，支

撑13个应用（系统）上线运行，完成自然资源一体化数据库存量数据迁移上云。建立自然资源省市县三级网络安全信息报送通道和网络安全快速响应机制，开展自然资源系统网络安全攻防演练、现场技术检查，不断强化网络安全日常监测、防护及应急能力。在“粤盾”广东省数字政府网络安全攻防演练中，我厅再次获“省级优秀防守单位”。

4) 推进自然资源数字化转型，加快自然资源GI建设。

2023年2月成立自然资源GI领导小组及工作专班，印发《广东省自然资源GI建设推进工作方案》。自然资源GI建设快速推进、取得实效，其中GI移动端进驻粤政易“政府治理专区”，向省、市、县（区）政府部门领导开放，开通用户4.5万余人，受到全省政府和自然资源系统各级领导高度关注，初步实现自然资源重点任务“亮得准”、整体态势“看得清”。

5) 优化国土空间规划数字化审查备案机制，建设县级总体规划数据库。

我省率先研究制定县级总体规划数据库、详细规划数据库等标准、相关专项规划通用数据规范及数据汇交要求、审查要点和规则。依托省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，研发广东特色的县级总体规划数据库质检规则88条，支撑市县级规划数据库审查1300多次，有效提升规划审查报批工作效率。全省21个地市与125个区县级总规数据库已建成入库，率先全国初步形成全省国土空间开发保护一张蓝图。其中，总

体规划和详细规划纳入“一张图”的经验做法，被自然资源部空间规划局吸纳，为全国贡献了广东经验。

6) 构建自然资源调查监测信息化体系，助力“田长制”工作。

依托省自然资源综合感知服务系统建设，构建“天-空-地-网”自然资源调查监测全要素动态感知网络，形成调查监测全流程闭环，“一巡一管一服务”（巡田 APP、管理系统、微信小程序服务）田长制保障体系上线运行，服务田长制先行县用户超3万名。通过开设面向公众的耕地保护服务小程序，首次实现普通民众自由查询耕地信息功能。截至12月底，已为2万多名田长提供日常巡田支撑，涉及约10万个网格，累计巡田57万次，小程序累计访问量3万余次。

7) 强化项目成果转化，促进自然资源科技创新。

依托智慧自然资源建设，推进试点应用，不断夯实我省自然资源管理创新能力。支撑完成国家档案局的机关业务系统电子文件归档与管理试点工作，并顺利通过试点评估。自然资源遥感智能解译样本及光谱数据库关键技术研究及应用示范、华南典型斜坡类地质灾害隐患综合遥感识别关键技术研究与应用2个项目被纳入2023年度部省合作试点项目。智能网联汽车高精度地图审查、低效建设用地精准识别、自然资源时空数据智能分析等3个项目被纳入省科技厅立项。

(2) 自然资源生态修复

2023 年度省级自然资源生态保护修复专项资金使用用途分为海洋生态保护修复和历史遗留矿山生态修复。其中海洋生态保护修复主要是在茂名实施博贺湾红树林营造海洋生态修复项目；在江门实施红树林种植-养殖耦合示范和海岸线生态修复项目；在惠州实施考洲洋万亩级红树林示范区建设项目；在湛江、汕头、汕尾、潮州、阳江开展海洋修复储备项目前期准备工作。历史遗留矿山生态修复主要是对珠三角之外的 15 个地市进行矿山修复储备项目前期准备和历史遗留矿山生态修复项目实施。

经积极实施，2023 年度修复工作取得了较好成效。如 2023 年在惠州市实施的万亩级红树林示范区建设项目，重点完成 1000 亩红树林修复任务。主要措施是对考洲洋白沙村海域生长状况较差、零星分布、植株密度稀疏的红树林，采取补植补种方式进行修复。作业小班共 39 个，分别为望京洲村 37 个、白沙村 2 个，补植中苗红海榄 70500 株，小苗红海榄 28350 株，小苗白骨壤 42650 株，共计 14.15 万株。同步加强红树林资源保护知识普及宣传，依托电视、广播、微信公众号、政府门户网站、红树林自然保护区宣教馆等平台，开展生态体验和环境教育活动，营造全社会保护红树林的良好氛围。2023 年受到中纪委、自然资源部、新华网、广州日报、南方日报等国家、省层面媒体的正面宣传。

如茂名市将历史遗留矿山生态修复工作列入年度重点工作，落实主体责任强力推进。将年度工作任务联同中央 3 亿资金实

施的矿山修复示范工程（治理范围 1083 公顷）一并推进实施，发挥最大效益。茂南区政府积极落实 23 年 4 月习近平总书记在茂名考察调研时强调的：“要加强乡村环境整治和生态环境保护，让大家的生活一年更比一年好”要求，突出整体项目的系统性和子项目的针对性，聚焦废弃矿山核心问题，在 2023 年统筹实施了小东江中游矿山（一期）、鸡公河下游矿山生态修复（包括矿山图斑数 18 个，总面积 235.42 公顷）和跟踪监测项目。经综合治理已完成历史遗留矿山图斑 15 个，面积 137.62 公顷，包含地质灾害防治工程 3.86 公顷，土地复垦利用工程 1.12 公顷，湿地恢复重建 5.8 公顷，裸地近自然林营建 46.58 公顷，低效林提质增效 80.26 公顷。达到提升小东江流域内废弃矿山的生态功能稳定性，改善矿区人居环境的目标。

（3）省级地质勘查与城市地质

各项目的专项资金均严格按照设计预算做到了分用途使用，有力地保障了各项目工作的顺利实施，使各项工作都达到了预期效果。2023 年度专项资金项目中，多数项目已基本完成了设计的主要实物工作量，等待野外验收和成果报告编写。

（4）南粤古驿道保护利用

1）提升南粤古驿道品牌的时代价值。

通过开展 2023 年广东省南粤古驿道品牌价值提升研究，以及桌面云扩容及行为管理等设备采购，系统性地总结南粤古驿

道品牌价值，进一步提升南粤古驿道品牌的时代价值。依托联合国教科文组织亚太地区文化遗产保护奖、世界景观建筑奖等国际权威平台推广南粤古驿道品牌价值研究，全面梳理南粤古驿道保护利用工作内容，形成一系列的推广材料；在世界文化遗产视角下研究梳理“世界文化遗产”中有关线性文化空间保护利用的典型案列，对标对表申报“世界文化遗产”的相关要求，以目标为导向，分析得出下阶段南粤古驿道保护利用工作提升的具体措施，为有效发挥南粤古驿道的文化遗产属性和价值提出对应的下步工作建议；在百县千镇万村高质量发展工程和绿美广东生态建设背景下研究系统梳理“百千万工程”、绿美广东生态建设的内涵与重点，分析南粤古驿道和广东绿道在“百千万工程”和绿美广东生态建设中的定位、价值与意义，提出下阶段南粤古驿道和广东绿道建设工作重点；城市建成区内南粤古驿道等文化空间与广东绿道等绿美空间融合提质实施指引，研究各类廊道的联通和节点的联系模式、优化模式，以及与城市周边郊野空间的联通模式，提出城市建成区内南粤古驿道等文化空间与广东绿道等绿美空间融合提质实施指引建议。采购桌面云扩容及行为管理等设备，构建和管理现代信息技术基础设施，提升南粤古驿道数据存储、展示能力，优化资源利用、提高工作效率和数据安全。

2) 围绕南粤古驿道，各项文化、体育活动精彩纷呈。

2023年围绕南粤古驿道，联合省相关部门举办7站南粤古

驿道定向大赛，并首次将南粤古驿道定向大赛推广到香港举办，联合指导相关地市依托南粤古驿道重点线路开展研学、旅游、徒步、骑行等“古驿道+”系列活动，成功举办重走中央红色交通线等系列活动。这些活动以南粤古驿道为平台，通过“体育+”释放古驿道活化利用成果助推区域经济文化发展。近年来，以南粤古驿道定向大赛为核心的古驿道系列体育赛事活动，通过“古驿道+体育”的办赛模式取得了巨大的成功，满足了众多户外运动爱好者的需求。

如 2023 年中国体育报、中国网、南方网、《人民日报》等媒体报道了南粤古驿道定向大赛跑进梅州，本站赛事是第五次跑进梅州，首次跑进梅江区，以此赛事为契机，梅江区在对古驿道进行修复建设的同时，全力推进古驿道活化利用，采取“古驿道+乡村旅游+古村落文化”等创新模式，将全民健身活动与发展乡村旅游、促进乡村振兴结合起来，延伸和拓展南粤古驿道的功能，促进经济、文化、旅游、体育产业高质量发展。

台山都斛胜利大营救（东滘-大纲段）2023 年举办文体活动共 19 场，包括红色精神宣讲、农耕文化艺术汇演、定向大赛、龙舟巡游表演赛、端午活动、嘉年华活动等，通过“古驿道+文化、体育、旅游、特色农业”等模式，进一步丰富了南粤古驿道品牌赛事的内涵，提升了南粤古驿道品牌美誉度，也为当地文旅体教融合发展提供了新的思路。

3) 进一步完善南粤古驿道网络和各项服务设施。

一是丰富完善南粤古驿道重点线路网络，支持开展西京古道巩固提升、梅江古道拓展新增、“胜利大营救”线路保护利用优

化提升工作，重点保护修复古驿道相关历史遗存，串联沿线历史文化和自然资源。

2023年南粤古驿道梅江古道保护修复与活化利用项目（一期）项目已完成古驿道（石板路）修复长度约16.44千米，古驿道（泥路连接线）清障长度约14.41千米，现状公路及连接长度约27.79千米；线路沿线配套1处360平方米古驿道文化展厅，16处休息节点，3个赛事出发区、113个垃圾收集箱、8套消防设施、7个医疗急救点、沿线路段设置22个LOGO牌、66个石板凳、178个标识标牌。

台山都斛“胜利大营救”粤西海上交通线及濠口登陆旧址保护修复与活化利用项目完成建筑立面与巷道微改造及建筑立面与屋顶整治约7710平方米、步行街铺装提升约4000平方米、建设停车场1处、建设篮球场1处、道路硬底化30米、完成堤岸加固125米、堤岸登陆点整治15个。

通过串联整合古驿道沿线自然历史资源，广东深挖历史文化内涵，打造线性历史文化游径，为公众提供绿色、低成本的优质公共生态产品，让陈列在岭南大地的遗产活了起来，偏远地区的乡村富了起来，让广东的绿水青山环境美了起来。

4) 助力乡村振兴战略的落实。

南粤古驿道重点线路保护与利用助力乡村振兴战略的落实主要表现在以下几个方面：

一是推进南粤古驿道活化保护利用，通过对古驿道本体、历史遗存修复、连接线、服务设施建设、提升了村庄基础设施

条件，形成了一批乡村旅游资源，为乡村振兴战略的落实提供了坚实的基础。

二是南粤古驿道是历史上岭南地区对外经济往来、文化交流的重要通道，蕴含了丰富的历史、建筑、文化资源，是广东历史发展的重要缩影和文化脉络的延续。通过打造粤赣古道文化旅游线路品牌，充分发挥南粤古驿道遗产资源多样化的优势，串联整合古驿道沿线历史文化和自然资源。创造开放式、体验式、融合式的粤赣古道文化旅游线路品牌，带动沿线村庄全面振兴。

三是为乡村振兴的人才振兴提供了一个坚实的平台。各地通过“外引内培”，建立健全柔性引才机制，加大人才引进力度，通过顾问指导、挂职、兼职、技术咨询、退休特聘等多种形式，让外地人才为古驿道活化利用提供智力支持。同时，充分调动本地人才服务家乡的积极性和主动性，鼓励在外人才回乡就业创业。对本地的乡村农业产业发展带头人、餐饮经营者示范户应有计划地组织外出培训，丰富其知识，拓宽其视野，并充分发挥本地人才的传帮带作用，以本地人才为师资经常性地组织培训，切实提高乡村旅游管理和从业人员的综合素质，为古驿道活化利用注入持续动能，助力古驿道再现繁华和乡村振兴。

(5) 海洋资源管理与利用

1) 近海海底基础数据调查为自然资源主管部门提供决策依据，助力海洋生态文明建设。

广东省近海海域海岛地形地貌调查(2023年)完成了约18200平方公里海底地形地貌调查、714个海岛调查、921公里海岸线调查，主要调查成果已通过第三方质量检查。主要调查成果已通过专家验收，形成了一套调查成果数据集，适用于我省近岸海域精细化管理，为自然资源主管部门提供决策依据，助力海洋生态文明建设，基本完成了项目专项绩效目标要求。

广东省近海海底管线核查(2023年)完成了表层226站位表层沉积物外业调查，17站柱状样采集，226站悬浮体粒度调查，226个水文调查站位，1391.7km浅地层剖面调查；完成226站表层沉积物测试分析，完成17站柱状沉积物测试分析。主要调查成果已通过专家验收，形成了一套调查成果数据集，适用于粤东海域精细化管理，为自然资源主管部门提供决策依据，助力海洋生态文明建设，基本完成了项目专项绩效目标要求。

广东省近海海底沉积类型调查(2023年)完成了2016公里海底管线核查。主要调查成果已通过专家验收，形成项目总体实施方案1份、调查成果数据集一套，适用于大湾区海域精细化管理，为自然资源主管部门提供决策依据，助力海洋生态文明建设，基本完成了项目专项绩效目标要求。

2) 海洋综合管理能力不断提升。

本项目2023年总预算金额为28,350万元，海洋综合管理能力方面总预算13,550万元，占预算总金额的47.80%。在海域海岛精细化管理、海洋经济运行监测与评估、海洋数据采集及应

用能力提升、海域使用海岸线动态监视监测、海洋生态调查与评价等海洋综合管理能力方面得到了较大的提升，具体如下：

表7：各专题专项资金分用途使用绩效

项目名称	子项目名称	专项资金分用途使用绩效
广东省海岛精细化管理	1.广东省海岛管理与政策制度研究	<p>(1) 省级用岛申请审查与评审组织。省级用岛申请审查与评审组织开展全省2023年度无居民海岛开发利用具体方案和项目使用论证报告的专家评审及技术审查。2023年12月25日广东省自然资源厅收到广东省茂名市气象局关于大竹洲建设项目开发利用变更具体方案和用岛变更论证的请示2024年1月3日项目组完成大竹洲申请用岛审查工作，并出具了《博贺国家综合气象观测试验基地（大竹洲）建设项目（用岛变更）初审意见》，2024年1月4日完成牛头岛申请用岛审查工作，并出具了《珠海市牛头岛部分无居民海岛开发利用项目具体方案和论证报告初审意见》。2024年1月11日项目组完成牛头岛和大竹洲的用岛申请复核，编制形成会议组织方案，在广州组织召开牛头岛和大竹洲用岛申请的专家评审会，最后出具专家评审意见和情况说明返回建设单位和编制单位进行修改完善。</p>
		<p>(2) 广东省海岛管理宣传能力建设。广东省“和美海岛”创建、“三岛一基地”建设、2022-2023年度领海基点巡查为主题，对全省近几年海岛管理工作进行总结，完成广东省海岛工作宣传视频的外业拍摄、脚本编写和视频制作，并在广东新闻联播及《海洋世界》等媒体平台上进行推广，完成“和美海岛”图集编制和印刷，为民众普及广东省“和美海岛”、无居民海岛监视监测、领海基点及国家海洋权益知识提供了新方式和新渠道。</p>
		<p>(3) 无居民海岛市场化出让办法修订。结合新政策的要求和广东省海域海岛精细化管理、无居民海岛历史遗留问题用岛处理、未来无居民海岛使用权市场化发展的需求，项目组对《广东省自然资源厅关于无居民海岛使用权市场化出让办法（试行）》进行修订，形成征求意见稿，并于2024年4月19日完成专家咨询。</p>
		<p>(4) “和美海岛”创建申报审核和组织申报工作。完成“和美海岛”评价指标佐证材料要求研究，开展和美海岛现场核查工作，完成13个海岛创建申报材料省级审查并出具省级审查意见，2023年6月6日，自然资源部发布《自然资源部关于发布和美海岛示范创建名单的通知》（自然资发〔2023〕85号）确定符合入围条件的50个海岛，广东省共有7个海岛列入其中，分别</p>

项目名称	子项目名称	专项资金分用途使用绩效
		<p>是东澳岛、海陵岛、南澳岛、上川岛、外伶仃岛、桂山岛和三角岛。</p> <p>(5) 无居民海岛价值评估技术规范修订稿发布前期工作。2023年8月28日，广东省自然资源厅在省厅网站发布无居民海岛价值评估技术规范修订稿的标准公告，公开征求社会各界的意见，征求意见期间未收到社会公众反馈意见。9月13日，项目组在广州召开无居民海岛使用权价值评估技术规范（修订）项目成果技术审查会，对规范送审稿进行专家技术审查，项目组根据专家意见修改完善后形成报批稿，并汇总形成报批材料提交至省市场监督管理局。</p>
	<p>2.无居民海岛历史遗留问题用岛分类处置研究</p>	<p>(1) 历史遗留问题用岛审批管理政策研究。项目组通过研究国内外关于无居民海岛用岛审批的法律法规和有关政策文件，梳理我省历史遗留问题用岛在使用和管理上存在的问题和瓶颈，研究提出补办用岛申请审批的办法，编写《广东省无居民海岛历史遗留问题用岛审批与管理政策研究报告》。由于省无居民海岛历史遗留问题用岛审批与管理政策研究的研究方向和主要内容与试点地区处置方案相关意见密切相关，试点工作成果是本项政策研究的基础和导向。2024年1月22日珠海市自然资源局向省自然资源厅上报试点工作成果，3月29日经请示省政府同意，省自然资源厅向自然资源部南海局报送试点地区无居民海岛历史遗留问题清单和处置方案。后续，将依据试点地区无居民海岛历史遗留问题处置意见加快推进本项政策研究工作。</p> <p>(2) 无居民海岛历史遗留问题用岛现状调查与分类处置情况跟踪与成果集成。项目组完成2021-2023年度无居民海岛历史遗留问题用岛现状调查与分类处置成果收集，向各地市了解掌握历史遗留用岛问题工作进展情况，主要包括试点工作进展、2022年度省级海洋资源管理与利用专项指标完成情况、2021年度省级海洋综合管理专项指标完成情况，总结全省工作进展情况，提出下一步工作建议，编制形成《2023年度全省无居民海岛历史遗留问题用岛现状调查与分类处置情况年度报告》和《2021-2023年全省无居民海岛历史遗留问题用岛现状调查与分类处置情况总结报告》。</p>

项目名称	子项目名称	专项资金分用途使用绩效
	3.广东省无居民海岛调查与监视监测体系建设	<p>(1) 广东省无居民海岛岸线勘测技术支撑工作。2023年9月28日，自然资源部发布《自然资源部办公厅关于开展全国无居民海岛岸线勘测工作的通知》，正式启动全国无居民海岛岸线勘测工作。10月10日，自然资源部发布《自然资源部办公厅关于举办全国无居民海岛岸线勘测及海域使用论证培训班（第二期）的通知》（自然资办函〔2023〕1980号）确定在10月24日至25日期间开展培训，主要讲解全国无居民海岛岸线勘测填报系统操作和全国无居民海岛岸线勘测档案管理要求，并进行无居民海岛岸线勘测试点工作经验交流，项目组安排相关人员参与技术培训。11月21日，项目组跟进并解读自然资源部关于无居民海岛岸线勘测的政策文件和技术规程，从全省角度对无居民海岛岸线勘测工作进行谋划部署，编制形成广东省无居民海岛岸线勘测工作方案，并在广州召开专家咨询会，按专家意见修改完善后上报省厅。2023年12月21日，广东省自然资源厅发布《广东省自然资源厅关于印发〈广东省无居民海岛岸线勘测工作方案〉的通知》（粤自然资函〔2023〕1045号）。2024年1月12日，项目组协助厅海域海岛处组织开展广东省无居民海岛岸线勘测业务培训，主要讲解《广东省无居民海岛岸线勘测工作方案》相关内容并开展专家授课。</p> <p>(2) 广东省无居民海岛监视监测指标体系构建。在以往工作基础上，结合“三岛一基地”监视监测的实践情况，从海岛本身出发，以具体海岛监视监测需要解决的问题为导向，对全省无居民海岛进行分类，分别提出不同类型无居民海岛的监视监测内容和要素，进一步完善无居民海岛监视监测指标体系。目前由于天气海况影响外业调查进度，《全省无居民海岛监视监测指标体系构建研究报告》仍在编制中，计划5月底完成专家函审并形成最终稿。</p> <p>(3) 广东省领海基点海岛及周边海域巡查。项目组以现有海洋环境监测及海岛陆域与周边海域调查数据为基础，采用高分辨遥感（无人机、航空或卫星）影像解译、已有视频监控与登岛巡查相结合的方式，开展广东省领海基点保护范围内海岛及其周边海域环境的常态化监视监测，主要包括领海基点标志的安全性，地质灾害的类型和分布，开发利用现状状况、海岛及周边海域人类活动，并形成了《2023年度广东省领海基点及所在海岛巡查情况报告》，报告已于2024年3月12日通过函询并按专家意见修改完善。</p>

项目名称	子项目名称	专项资金分用途使用绩效
		<p>(4) 无居民海岛开发利用监管体系研究。项目组对4个已获取无居民海岛使用权证、合法开发利用的无居民海岛和6个省直属海岛进行现状调查和监管，并形成海岛开发利用现状照片、视频和海岛正射影像等相关数据资料。项目组通过对海岛开发利用现状、生态环境影响、社会经济效益多个层面进行分析，构建无居民海岛开发利用监管体系，目前《无居民海岛开发利用监管体系构建研究报告》报告已完成初稿，下一步待天气和海况合适，将对剩余1个省直属海岛和2个已获取无居民海岛使用权证海岛进行外业调查，完善报告内容，计划5月底完成专家函审并形成最终稿。</p> <p>(5) 全省无居民海岛监视监测基地及周边海域监视监测能力提升。项目组以三角岛为试点引进无人机智能基站监测手段，部署完成一套可在复杂环境条件下长距离、超视距多旋翼微型无人机遥感自动、高效的无人机巡护系统，并搭建无人机远程管控平台，初步构建三角岛低空无人机遥感网，实现海岛及其周边海域的全覆盖、常态化、全自主、高频次监测。该项目在三角岛监视监测基地天台完成无人机智能巡检系统及配套设备的设计、安装和调试，并提供了相应的培训和质保期服务，实现了三角岛定期航拍监测、自动获取和处理航拍数据，为海岛常态化、精细化监视监测业务开展提供智能化手段。通过无人机智能巡检系统在三角岛监视监测基地的应用，项目组对海岛岸线、植被覆盖率、开发利用现状、周边海域水质进行数据统计分析，编制形成《三角岛及周边海域2023年度监视监测报告》及图集初稿，目前正对三角岛第四季度调查数据进行处理，计划2024年5月完成专家函审并形成最终稿。</p> <p>(6) 全省无居民海岛监视监测基地维护管理。项目组安排人员定期在三角岛监视监测基地驻守，对岛上监视监测设备进行维护管理，采用视频监控和无人机航拍每周对公共服务用岛区块巡查2次，采用实地巡查每日对海岛监视监测中心展厅、会商室、监测中心西北侧山体、水坑和山顶蓄水池等重点区域巡查1次，保障监视监测中心与海洋大数据平台实时对接，确保监视监测功能正常运转，并形成《2023年度三角岛驻岛人员巡查记录表》。</p>
广东省海域精细化管理	1.海域使用论证报告质量管理技术服务	项目组完成了2023年度省自然资源厅海域海岛管理处委托的省管海域使用论证评审、函审，生态恢复岸线验收工作以及历史围填海处置项目的评审和技术支撑工作。

项目名称	子项目名称	专项资金分用途使用绩效
	2.广东省建设用海项目控制标准指标研究	项目组结合广东省实际，主要以旅游娱乐用海项目为研究对象，就用海控制指标体系的建立进行研究。项目组收集广东省重大用海项目相关资料，对部分典型项目进行实地考察和调研，编写了《广东省建设用海项目控制标准指标研究报告》以及《广东省建设用海项目控制指标》（代拟稿）。
	3.广东省养殖用海海域使用金减免研究	项目组收集了广东省养殖用海现状、海域使用金相关政策制度等资料，分析了不同类型养殖用海的环境影响，通过具体案例测算分析了不同类型的养殖用海的海域价值，编写了《广东省养殖用海海域使用金减免研究报告》、《广东省养殖用海海域使用金减免规定》（代拟稿）。并且在任务实施过程期间，针对国家出台的新的相关政策以及新的重要调研对象，项目组以委外开展相关研究的形式对本任务作了新型设施养殖用海制度方面的成果提升。
年度海洋经济运行监测与评估（2023年）	1.开展海洋经济运行监测	<p>（1）更新海洋经济活动单位名录。依据《海洋及相关产业分类》（GB/T 20794-2021）《海洋经济活动单位识别技术规程（试行）》《海洋经济活动单位名录更新方案（试行）》，开展2022年广东省海洋经济活动单位底册初筛，编制形成2022年广东省海洋经济活动单位待核实底册，并下发沿海各地级以上市及佛山市进一步核实涉海属性。完成6个非沿海地市（佛山市除外）2021年海洋经济活动单位名录的动态更新及2022年新注册海洋经济活动单位待核实底册的核实更新。</p> <p>（2）健全海洋经济调查指标体系。制订《广东省海洋经济统计调查制度》（2023年）（以下简称《制度》）。结合我省海洋经济统计工作实际和涉海企业上报数据情况，修订《广东省海洋经济统计调查制度》（2022年），及时调整月度、季度和年度报表指标设置和填报频次，以更真实有效地获取涉海企业一手数据。</p> <p>（3）监测重点涉海企业经营状况。本次监测样本总量为2200家。其中六大产业中天然气水合物尚未实现商业化生产，样本以广州海洋地质调查局和中集集团为主；海上公共服务中观测预报、金融等数据很难采集到，尽量不涉及，以其他单位公布数据为准，产业监测样本量不超过50家；海洋工程装备产业在广州、珠海等地都有专门的产业园，可重点监测，样本量超过50家；海洋生物产业中以海洋药物为主的高新技术企业比较聚集，可重点监测，样本量超过50家；海上风电产业主要集中在明阳风电及其上中下游产业链，企业数不多；海上电子信息契合国家智慧海洋发展战略，企业数目较多，可重点监测，样本量超过50家。海洋产业监测对象（含六大产业）中，广州、深圳不</p>

项目名称	子项目名称	专项资金分用途使用绩效
		<p>得低于600家，珠海、东莞、中山、江门、惠州不得低于120家，佛山、湛江、茂名、阳江、潮州、汕尾、汕头、揭阳不得低于50家。合计2200家。</p> <p>(4) 共享涉海部门数据。参照《海洋经济统计调查制度》《海洋生产总值核算制度》，通过数据共享，获取统计、旅游、科技、工信、交通、海关、农业等涉海部门以及中船、中石油、中远等大型涉海企业，内容包括季度、半年度、年度海洋经济运行有关指标数据以及涉海领域发展情况分析材料。</p> <p>(5) 实施重点企业联系制度。负责遴选代表性强的企业作为重点联系企业，每半年通过发放调查问卷的形式了解重点联系企业对政策措施等的意见建议、存在问题，并于2023年7月和12月向上级部门提交问卷调研分析报告；指导各沿海地市和佛山市按照要求开展问卷填报工作，并对填报后的数据进行汇总分析。负责前往各沿海地市和佛山市开展年度重点涉海企业业务培训会议，向企业讲解高质量发展海洋经济、海洋及相关产业分类、海洋经济统计调查制度、直报平台操作等相关内容，针对指标填报、企业投融资需求和填报过程中的问题进行沟通讨论。负责通过微信工作群、手机或直报系统等联络平台，及时向企业推送报表和催报，针对企业填报过程中出现的问题及时答疑解惑，宣传海洋领域政策和海洋科技项目申报等文件。</p> <p>(6) 维护海洋经济运行监测与评估系统。完善省级海洋经济运行监测与评估系统功能，优化系统评估功能。涉海企业运行监测系统应具备动态调整功能，对名录、指标等可便捷调整，同时系统应有自动识别异常数据功能，优化系统运维功能，可自动形成简要的评估报告。加强报送数据审核，确保数据质量。强化数据审核，实行多级审核制度，加强数据合理性和逻辑性校验，确保不同时期同一指标数据、同一时期相关指标数据之间的衔接。应用信息化手段提高数据质控效率，保证数据完整规范，符合统计报表制度规定，确保数据真实、准确、及时。完善系统可视化决策功能。通过企业地图、海洋经济总量、区域和产业分布等进行汇总分析，直观展示我省海洋经济发展现状，并利用模型计算预测我省海洋经济发展趋势。</p>
	2.开展海洋经济统计核算	(1) 开展省级海洋生产总值核算工作。参考《海洋及相关产业分类》(GB/T20794-2021)、《海洋生产总值核算制度》，编制广东省海洋生产总值核

项目名称	子项目名称	专项资金分用途使用绩效
		<p>算工作方案。根据实际工作开展情况，优化核算方法，开展全省季度海洋及相关产业增加值核算。以企业直报数据和涉海部门共享数据为基础，完成2022年年度和2023年1-9月季度全省海洋产业生产总值核算工作，按照自然资源部要求及时报送各季度核算结果。</p> <p>(2) 推进市级海洋产业生产总值核算工作。总结市级海洋产业生产总值核算经验，完善海洋及相关产业增加值核算方法，编制《市级海洋生产总值核算指南》。强化与各级涉海部门数据共享，对各沿海市及佛山市报送的2022年度市级海洋产业生产总值初步核算结果进行审核，编制报告并上报国家，确保市级核算数据来源可靠、核算流程规范、方法可行及核算结果符合各市海洋发展实际情况。</p> <p>(3) 开展广东省海洋上、下游产业剥离系数测算。按照《海洋及相关产业分类》等有关标准与技术规范文件，深入研究海洋上、下游产业分类与国民经济行业分类的对应关系，探究各产业类别增加值核算剥离系数确定的方法，包括实物量、价值量等指标占比法等，明确各类别剥离系数的适用范围以及调整方案；明确剥离系数所需基础资料数据源，设计数据采集方案；按照行业代码与统计局等涉海行业部门共享基础数据，同时拟定海洋上、下游产业剥离系数抽样调查技术方案，开展涉海企业海洋生产经营业务占比调查；完成海洋上、下游产业5个大类（或中、小类）剥离系数测算，并组织行业专家对剥离系数评估，最终形成海洋上、下游产业剥离系数数据集及有关情况说明。</p>
	3.开展海洋经济评估分析	<p>(1) 海洋经济运行状况年度综合分析。通过2022年海洋经济总体运行情况、主要海洋产业发展情况、区域海洋经济发展情况、海洋经济发展亮点、海洋经济发展环境因素等维度来分析我省海洋经济的现状、存在问题及提出对策建议等内容。海洋经济运行状况季度分析。分析季度海洋经济总体运行情况、海洋新兴产业发展情况及海洋传统产业发展情况，分析存在问题并提出意见建议。涉海企业月度直报情况分析。通过涉海企业直报数据，简述涉海企业直报工作情况，分析月度重点企业整体营收情况。</p> <p>(2) 2023广东省海洋经济发展指数。结合时代背景，完善广东海洋经济发展评价指标体系。以2015年为基期，编制2023广东省海洋经济发展指数，综合客观地反映广东省海洋经济综合质效、创新能力、经济协调、生态环境、对外开放、民生福祉等状况。强化指数发展趋势的解读，全面展示海洋经济发展的成效。</p>

项目名称	子项目名称	专项资金分用途使用绩效
		<p>(3) 五大海洋产业集群统计口径。界定海洋清洁能源、海洋油气化工、高端船舶与海洋工程装备制造、海洋生物和海洋旅游产业集群范围，确定“规上、规下”海洋产业名录，规范五大海洋产业集群统计口径，依据《海洋及相关产业分类》标准，编制《广东省五大海洋产业集群行业分类》。同时，对五大海洋产业集群涉及的海洋经济活动单位开展重点调查，根据相关技术指南和指导文件，确定海洋产业剥离系数，并对五大海洋产业集群开展测算。</p> <p>(4) 海洋产业图谱。根据全省涉海单位名录、海洋产业发展现状及涉海行业共享数据，结合海洋产业集群调研情况，绘制海洋清洁能源、海洋油气化工、高端船舶与海洋工程装备制造、海洋生物和海洋旅游等五大产业集群图谱，包括企业空间分布图、产业发展趋势图、产业链结构图等。</p> <p>(5) 湾区海洋经济发展蓝皮书。收集、整理广东省、全国海洋经济发展资料，并结合行业发展实际，分析2022年广东海洋经济发展形势，解读“二十大”涉海重要论述，从宏观、中观、微观三个维度分析广东省海洋经济发展总体水平、广东省六大海洋产业发展情况、各区域发展情况以及产业链耦合情况，剖析广东海洋经济发展空间演变趋势、粤港澳大湾区海洋经济合作战略、双碳减排下海洋经济发展的未来趋势、双循环背景下海洋经济发挥的作用与方向等焦点问题，得出广东海洋经济发展的问题与不足，并提出相应解决对策，形成《湾区海洋经济蓝皮书(2023)》。</p>
	4.海洋经济高质量发展监测评估核算试点	对深圳市海洋经济高质量发展监测评估核算试点工作持续跟踪指导，按自然资源部要求完成以下三方面试点工作：一是开展深圳市涉海就业人员调查测算，二是完善深圳市海洋产业生产总值基础数据采集和重点产业核算方法，三是在现有海洋经济活动单位直报工作基础上，建立健全深圳市重点涉海企业联系机制。
广东省海洋数据采集及应用能力提升（2023年）	—	项目完成了公共用海专题数据采集与入库、基于多源遥感数据的海洋常态化监测应用服务、专项成果汇集与入库、算力硬件能力建设及安全保障等建设内容。补充了公共用海等专题要素，完善了省级海洋数据库，强化了全省海洋数据的统一管理；基于持续更新的遥感大数据，开展了变化监测预警，完善了省级海洋数据产品，支撑了海域海岛利用和保护；提升了大数据存储、计算能力和安全保障能力，完善了海洋信息技术支撑体系。通过专项资金的持续投入，支撑了全省海洋数据做实“一套数”、绘好“一张图”，提升

项目名称	子项目名称	专项资金分用途使用绩效
		了海洋数字治理与精细化管理水平。项目成果质量、技术性能达到建设要求及绩效要求。
海洋发展合作与科普（2023年）	—	<p>一是编制广东省海洋资源高质量保护与利用报告。全面总结近年来海洋资源治理总体情况及重点工作，介绍沿海地级以上城市海洋资源治理主要成效，为下一步推进海洋经济高质量发展、助力广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌提供重要参考。</p> <p>二是编制粤港澳大湾区航运服务业高质量发展研究报告。为推动海洋产业高质量发展，开展粤港澳大湾区航运服务业高质量发展研究，分析大湾区航运服务业发展现状，对高质量发展的目标、路径进行分析，并提出对策建议。研究报告获得了自然资源部副部长，国家海洋局局长孙书贤批示。</p> <p>三是着力推动《广东省海洋经济发展“十四五”规划》任务顺利执行，开展规划实施调研及中期评估报告编制工作。完成《〈广东省海洋经济发展“十四五”规划〉实施中期评估报告》编制，科学客观反映规划实施中期的成效和问题，并提出针对性改进建议与措施，助推广东省“十四五”后半程海洋经济高质量发展。</p> <p>四是开展全球海洋事业发展动态追踪与专题研究。为进一步深入开展海洋强省建设若干重点问题研究，及时了解海洋领域前沿动态与发展趋势，搜集整理国际海洋事业信息，形成国际海洋舆情简报不少于40期。</p> <p>五是编印《粤海研究》，呈报上级单位参阅。围绕省关于海洋发展的重大战略部署，聚焦我省海洋事业发展的重点、热点和难点问题，形成6份内部资料性刊物—《粤海研究》，并呈报厅领导及自然资源系统参阅。</p> <p>六是拓展海洋融媒体传播等活动，完善海洋科普体系，搭建海洋科普渠道。围绕国家和省委重大战略决策以及厅党组对海洋工作的有关部署，讲好广东海洋故事，传播广东海洋声音，发挥广东在落实海洋强国建设战略中发挥先行区、试验地、排头兵作用，增强广东海洋文化软实力，全力服务广东海洋强省建设，推进海洋强省科普系列活动。</p>

项目名称	子项目名称	专项资金分用途使用绩效
广东省海域使用 海岸线动态监视 监测	—	<p>(1) 减少项目管理成本。对省批用海项目“全覆盖、无死角”监测为目标，针对不同建设状态，构建月度、季度、实时在线等不同周期的监测工作机制，建立季度海岸线数据采集和年度海岸线数据汇总机制，摸清2022年省政府批准海岸线发布以来我省海岸线主要变化，掌握海岸线变化的位置、长度、类型以及开发利用现状等信息，为核定年度大陆自然岸线保有率提供技术支撑，工作成果提供给省、市海域管理部门使用，及时发现用海审批和实施过程中存在的问题，及时提醒用海业主，并为项目用海管理、海岸线保护管理、生态恢复岸线验收等工作提供现场佐证和数据支撑，有效降低海域管理成本。</p> <p>(2) 有效遏制违法违规用海行为。今年以来共核查疑点疑区图斑193个，及时将其中35个涉嫌违法用海用岛的图斑移送执法机关进行立案查处，有力打击违法用海用岛行为。落实涉嫌违法用海用岛情况定期通报制度，督促指导沿海地市履行属地监管职责，抓紧抓实海域海岛监管工作。同时全年对全省范围内项目用海进行实时监督监管，监管中共发现54宗涉嫌存在问题的项目用海，并督促落实整改到位或依法移送执法机关查处，做到监督监管无死角。对国家下发疑似占用自然岸线63段问题线索的排查和督促整改工作，核查岸线总长达10313.8米。通过督促责任主体进行生态修复、恢复原状、完善手续等手段实施了对占用、破坏自然岸线行为的监督督导，有力落实了对自然岸线的保护，有效遏制违法违规用海行为。</p> <p>(3) 提升海域海岛精细化管理能力。为进一步提升全省海域使用动态监管业务能力，协助管理部门召开全省海域使用动态监管业务培训，全面深入、系统地讲解了基于生态系统的海岸带空间用途管制、海域海岛监管体系建设、海洋自然资源保护修复与调查监测、信息技术在海洋监管中的应用，对即将启用的海域使用论证技术导则进行了要点解读，有针对性地对海岸线资源监测、围填海历史遗留处置备案工作要求及技术要点进行了指导，提升市、县管理人员与技术骨干的业务能力，提升海域海岛精细化管理能力。</p>
广东省2023年海洋观测设施运维和防灾减灾	—	完成16个省级岸基观测站点的业务化运维；完成5个省级浮标业务化运维；为海洋公共服务提供观测数据支撑；为海洋防灾减灾提供数据支撑。

项目名称	子项目名称	专项资金分用途使用绩效
广东省2023年度海洋生态调查与评价	-	该项目实施时已经过了2023年海藻场的生长旺季，为保证调查成果质量，故延期开展海藻场调查，除此之外的任务均已完成，于2023年10月11日完成项目初步验收，专家评审认为完成了珠江河口、榕江河口、惠东红海湾砂质海岸等8个生态系统野外调查工作，完成了项目初步报告以及野外调查采样原始记录，水质、沉积物和生物质量测试记录和现场采集的温盐数据等资料。其余部分延期至2024年4月完成补充调查，并在6月前完成最终成果验收，用户满意度调查将在最终验收后开展，预期完成验收后可完成绩效目标。
广东省重点区域海水入侵监测预警研究	-	完成专题图件1套，内容包括广东省海水入侵监测预警研究重点区域（硃洲岛）水文地质图(1:1万)、海水入侵现状图(1:1万)、浅层地下水氯离子含量等值线图(1:1万)等；完成项目成果报告1套——《广东省重点区域海水入侵监测预警研究项目成果报告》；完成了广东省重点区域海水入侵监测预警研究工作，成果为海洋综合防灾减灾提供技术服务。
广东省海岸侵蚀重点区域监测分析	-	该项目按照专项资金的绩效指标要求及相关技术规范，针对2个海岸侵蚀重点区域，开展了4种技术方法的监测对比研究，形成了广东省重点区域监测数据集，并编制了广东省海岸侵蚀重点区域监测分析报告，完成了广东省海岸侵蚀重点区域监测分析任务。 该项目质量控制措施有效，数据可靠；通过监测掌握了重点区域的海岸侵蚀强度等级分布及其变化，分析了相关的影响因素，并摸索出一套可供推广的海岸侵蚀监测技术方法，提升了海洋防灾减灾能力。
重金属对我省近海生态影响调查	-	（1）通过对广东省徐闻县近岸海域生态环境包括沿海湿地土壤、潮间带表层沉积物、海水、沉积物及海洋生物进行重金属监测及分析，查明广东省徐闻县近岸海域的重金属污染状况； （2）通过对广东省徐闻县近岸海域生态环境包括沿海湿地土壤、潮间带表层沉积物、海水、沉积物及海洋生物进行放射性监测，查明广东省徐闻县近岸海域的放射性环境现状； （3）分析重金属和放射性核素在海洋生物中的富集程度，并对其对人体健康产生的影响进行评估； （4）依据广东省徐闻县近岸海域环境质量现状，对其重金属污染及放射性环境监管提出建议； （5）建立广东省徐闻县近岸海域重金属污染及放射性核素数据库，并纳入广东省天然放射性数据库。

各地市海洋综合管理利用情况如下：详见表8：

表8 各地市海洋综合管理提升情况表

地市名称	主要工作内容
汕尾市	<p>通过落实开展大陆及有居民海岛岸线巡查、海岸线视频监控系统、无居民海岛岸线勘测外业调查以及海洋观测设施运转率、海洋防灾减灾宣传等项目的实施，进一步提高了我市海域和无居民海岛的监管能力和管理水平，同时有效增强群众合法用海用岛意识。海洋观测点的运行维护，全面提升了我市预警预报能力及海洋综合防灾减灾能力。我市严格执行国家有关围填海管控政策措施，严格保护滨海湿地和自然岸线，按照自然岸线保有率管控目标，完成国家和省下达的保有率目标。通过项目实施及宣传，提高我市海洋综合管理能力，同时有效提高群众合法用海用岛意识。通过项目实施及宣传，加强群众对海洋生态及海洋灾害监管能力的提升，保护人民群众生命财产安全，群众满意度达到满意。</p>
阳江市	<p>通过加大专项资金的持续投入，持续开展海域海岛精细化管理工作，进一步提高全市海域和无居民海岛的监管能力和管理水平，为依法用海、科学用海、合理用海提供支持和保障。提升海洋经济运行监测与分析能力，形成较为健全的市级海洋产业生产总值核算制度，为海洋产业管理提供支撑。开展海洋观测站点运行维护，全面提升阳江市预警预报能力，提高阳江市海洋开发利用，保障阳江市海洋经济与生态环境保护协调发展。海洋预警报及海洋防灾减灾、海域海岛综合管理能力提升分为多个子项目实施，绩效情况达到预期效果。</p>
湛江市	<p>进一步落实海洋协管员工作制度，通过汲取往年工作制度落实经验、固化工作模式、健全工作机制等方式方法，深入开展我市海洋协管员工作，各地按照《广东省海洋协管员管理制度(试行)》，对本辖区内海岸线，配备足额海洋协管员，按每周不少于两次的频次，开展海岸线巡查工作，并按季度上报巡查日志；并且各级协管员结合海洋巡查工作对海域海岛使用、自然资源保护等方面政策进行宣贯，沿海群众生态文明思想增强、依法用海用岛意识提高，从源头上遏制违法用海用岛行为。为及时遏制违法用海用岛行为，切实做到用海用岛疑点疑区“早发现早制止”。通过委托第三方服务机构实施，还完成了《2022年海洋经济生产总值核算报告》、《2023年海洋经济运行分析报告》的编制工作；同步，对2022年度海洋经济活动单位名录进行了更新，为湛江海洋经济高质量发展持续提供有力基础数据；此外，完成指定区域红树林典型生态系统现状调查与跟踪监测，并编制相关报告；为不断提升海洋综合管理能力，结合省厅工作要求，我局还开展了湛江市“两线之间”图斑生态评估和生态修复方案编制项目、徐闻县“三墩岛”无居民海岛历史遗留问题生态评估和生态修复方案编制项目，组织开展湛江市无居民海岛岸线勘测工作。此外，还利用专项开展无居民海岛标志碑修缮与维护工作，积极开展海洋防灾减灾宣传活动，确保年度绩效目标如期实现，发挥财政资金预期效益。</p>

地市名称	主要工作内容
茂名市	<p>基本上通过专项资金的持续投入，已完成了大陆海岸线 巡查长度不少于182千米；落实海域协管员制度，装备海洋协管员巡查终端设备46台，结合辖区海岸线分布及各镇、村的实际管理情况，开展巡查工作；新增水东湾陈村、西葛7岸段、博贺湾树仔岸段等3个点位和大竹洲本岛1个点位的视频监控系统；开展我市辖区海岸线、岛岸线监测工作，分析海(岛)岸线动态变化情况，编制《茂名市 2022 年度海岸线调查监测报告》;对已批项目用海开展季度监测，及时发现并纠正违法用海行为，依法依规用海；开展“两线之间”围填海历史遗留问题生态评估、生态修复方案编制，开展无居民海岛历史遗留问题生态评估、生态修复方案编制和辖区养殖用海调查，加快推进我区围填海历史遗留问题处置，妥善处理围填海历史遗留问题，进一步提高海域海岛监管能力和依法管海用海，落实海洋生态文明建设。开展 2023 年茂名市海洋经济运行监测与评估工作项目，目前已编写《2022年茂名市海洋生产总值核算报告》、《2023年茂名市海洋经济运行分析报告》以及《截至2022年底茂名市涉海单位名录》,开展海洋产业集群调研，建立全市海洋经济运行监测与评估业务化工作体系，各项数据成果待明年评审；开展2023年茂名市海平面变化影响调查评估技术服务，为我市海平面上升防灾能力评估提供基础信息；开展我市海洋灾害重点隐患调查与评估工作，提升我市海洋观测能力、海洋灾害预警预报精细化水平和海洋灾害风险早期识别能力；修缮与维护无居民海岛标志碑，海洋防灾减灾宣传活动已在海洋宣传日同步进行。大部分项目已在开展过程中，完成了相应成果验收。有效促进了海洋经济高质量发展，进一步提升了海洋综合管8理和海洋防灾减灾能力，自然岸线保有率46.95不低于国家及省下达指标，人民群众生态文明思想也显著增强，群众满意度提高，保障了我市海洋经济与生态环境保护的协调发展及可持续发展的战略实施。</p>
揭阳市	<p>更新完善揭阳市涉海企业名录与直报企业名录，开展市级海洋产业生产总值核算，编制揭阳市海洋经济运行分析报告，组织运行监测与评估企业直报技术培训、监测数据报送工作，开展海洋宣传培训活动等。按规定发布海洋预警预报信息。开展无居民海岛岸线勘测外业调查；海域使用动态监视监测系统、监测设备及海域监管车辆日常运维、更新；海域海岛和海岸线日常监视监测、用海项目动态监管，海域使用疑点疑区核查等。开展海平面变化影响调查，开展近岸海洋生态预警监测，开展海洋防灾减灾宣传培训等。建立海域协管员制度，装配巡查终端设备，协助对辖区大陆海岸线、岛岸线及相应海域进行定期巡查,通过技术手段对发现疑点疑区核查、处置，并报送相关变化情况。开展无居民海岛历史遗留问题生态评估和生态修复方案编制，对辖区内无居民海岛标志碑进行修缮与维护。开展“两线之间”图斑生态评估、生态修复方案和处置方案编制，对辖区围填海历史遗留问题项目生态修复方案开展跟踪监测、效果评估。开展海域海岛管理宣传培训，严格保护及重点岸线标识建设与维护；开展项目用海论证报告技术审查工作；组织开展本级海域使用动态监管系统建设运行。加强海岸线视频监控系统、领海基点所在海岛视频监控系统建设，实时掌握海岸线、领海基点所在海岛变化情况，</p>

地市名称	主要工作内容
	保护海洋资源。省级海洋资源管理与利用专项资金分配方案预算编制审核。建立协管员制度，加强对协管员培训和能力建设；装配巡查设备，每周巡查不少于两次，利用技术手段对发现疑点疑区核查、处置，动态掌握海岸线的变化情况。开展“两线之间”图斑生态评估、生态修复方案编制。
潮州市	专项资金用于不少于135千米的大陆及有居民海岛岸线巡查、装备海洋协管员巡查终端设备、设置沿海视频监控系統、开展2023年海洋经济运行监测与评估工作、编制无居民海岛历史遗留问题生态评估和生态修复方案、完成102个无居民海岛岸线勘测外业调查、进行无居民海岛标志碑修缮与维护、完成“两线之间”围填海历史遗留问题生态评估和生态修复方案编制、开展海洋观测站点运行维护、建设新型警戒潮位标识设立示范点及海洋防灾减灾宣传活动等13项绩效目标落实，均按有关规定分配到各项具体事项，均已通过广东网上中介服务超市或招投标等方式确定实施单位，签订合同并组织实施，基本完成各项工作任务。
江门市	持续开展海域海岛精细化管理工作，进一步提高全市海域和无居民海岛的监管能力和管理水平，为依法用海、科学用海、合理用海提供支持和保障。提升海洋经济运行监测与分析能力，形成较为健全的市级海洋产业生产总值核算制度，为海洋产业管理提供支撑。开展海洋观测站点运行维护，全面提升江门市预警预报能力，提高江门市海洋开发利用，保障江门市海洋经济与生态环境保护协调发展。
汕头市	完成无居民海岛岸线勘测外业调查、汕头市2023年度海洋经济数据调查统计与核算分析、汕头市“两线之间”围填海历史遗留问题生态评估和生态修复方案编制、汕头市海洋统一数据管理及应用能力提升平台、汕头市海洋协管员配套制度建设项目、无居民海岛历史遗留问题生态评估和生态修复方案编制、全市无居民海岛标志碑修缮与维护、和美海岛创建示范申报、全国海洋宣传日活动在汕头举办和完成防灾减灾宣传活动防灾减灾能力得到不断提高。

(6) 自然资源规划利用监管与监测

具体完成情况同报告中“（二）专项资金使用绩效（6）自然资源规划利用监管与监测”中的内容。

(7) 全域土地综合整治支持引导

一是高位推动，压实地方责任。全省上下高度全域土地综合整治工作。我厅将全域土地综合整治作为厅重要任务推进，

牵头成立了省“百千万工程”指挥部全域土地综合整治专班、省自然资源厅全域土地综合整治专班，厅领导多次召开专题工作会议，研究部署各项工作。各地市自然资源部门在我厅的组织安排下，提高政治站位，积极对接工作要求，明确各县区全域土地综合整治工作任务。

二是规范保障，强化有序推进。建立周报月调度季度通报制度。督促地市加强沟通协调，加快资金分配审批，做好配套资金保障，推进资金及时完成支出。同时加强业务指导和监督检查。分管厅领导多次亲自带队到地市督导，了解地市全域土地综合整治支持引导资金的支出情况，及时解决出现的问题，推进修复项目实施。加强业务处室与地市一把手联系沟通，对关键时点发出提醒通知，对关键问题提出解决路径，要求地市提高重视程度，狠抓专项资金执行。

三是多管齐下，取得较好效果。通过持续发力久久为功，我省的全域土地综合整治工作取得较好成效。2023年12月，我厅组织举办了广东省首届全域土地综合整治推介活动，搭建政银企合作新平台、鼓励社会资本踊跃参与。12月底，我厅组织召开了全域土地综合整治推进会暨培训会，总结先进地区工作经验，加强交流互鉴，加快推进我省全域土地综合整治试点工作。2024年4月，为有序推动我省全域土地综合整治进一步扩面提质，我厅组织召开了全域土地综合整治培训会（第一期），对22个典型县、110个典型镇开展全域土地综合整治相关培训。全省上下进一步统一思想、凝聚共识，梅州、韶关、江门、阳江、云浮等地市也先后召开了全域土地综合整治的培训会。

（三）专项资金使用绩效存在的问题

1. 广东省智慧自然资源。

2022年度部分任务受新冠疫情影响延期，导致2023年度部分任务顺延，以及在项目年度实施计划中等保测评服务资金支出有跨年的情况，影响资金支付。

2. 自然资源生态修复。

一是生态修复项目在前期工作中遇到的制约因素复杂。项目如果存在前期基础不够扎实、问题研判不够准确，与跨部门跨领域管理规定衔接不充分，与利益相关方未协调好关系等，均会对修复项目的实施带来阻碍。如汕头市澄海区使用专项资金90万元，用于完成红树林营造修复项目的前期准备工作：包括实施方案、科研立项、勘察、本地调查、概算审核、初步设计、环评、用海、保护区审批论证等。经汕头市自然资源局党组三重一大决议审议后，通过中介超市中介服务机构并签订合同。通过全面收集澄海区红树林资料文件、开展现场调查、获取调查区域正射影像数据，并结合红树林资源及滩涂宜林地分布情况，选取了义丰溪东里河口滩涂开展红树林营造生态修复。在完成实施方案、初设、可行性报告等工作后，在编制防洪影响评价并报省水务厅审批时，受《广东省河道管理条例》“禁止在行洪河道内种植阻碍行洪的林木和高秆作物”制约，该项目无法进行继续实施，为此更改选址和调整项目建设内容。又如茂名市实施的博贺湾红树林营造海洋生态修复项目，在完成施工招标进场施工时，因场地存在大量蚝田未退养赔偿，涉及

到群众生计问题，最后因村民阻工以及环评意见而停工。

二是在资金管理和使用上受地方因素影响。首先我省粤东西北地市在历史遗留矿山修复工作上存在历史欠账多、所需费用大、基层财力薄弱等问题。应由政府承担责任主体的历史遗留矿山治理，县区普遍未能将资金列入本级财政年度预算，资金投入不足。如揭阳市惠来县仙庵镇大尖山历史遗留矿山修复项目。该区域因废弃采石坑及废石、废渣生态退化严重，近千亩裸地植被破坏严重，水土流失，存在崩塌、渣石流等地质灾害隐患，对周边居民生命财产安全造成了严重威胁。惠来县自然资源局积极储备项目报省经评审得分排在第3，经综合研究，从省级资金安排改项目1600万元。但该项目在前期准备工作中立项3100万元，惠来县政府因财政问题迟迟无法落实配套资金。后经多方努力并优化设计方案，到2023年7月才统筹到资金400万元，于8月报县政府重新批复建设方案，重新进行立项、概算审核、招投标后于11月进场施工。其次是资金使用审批程序多、请款周期长，占用了较多时间。如前期立项、勘察、环评、施工设计等经费占比少，但占用工作时间长，期间资金支出进度缓慢。基层单位在向县、区财政部门提交拨付资金申请后，由于各种原因县区财政部门未能按时支付，导致资金支出进度较慢。

三是生态修复项目受气候等自然因素影响。根据年度资金预算要求，修复项目的主体工程须在2023年12月底前完成并完成资金支付工作。但从修复工作实践来看，植被种植修复受

季节与气候等条件影响较大。一般情况下专项资金在年初下达，基层在年中完成项目设计招标施工准备工作，往往到第四季度开工，而秋冬季施工受降雨和气候影响较大，若出现干旱少雨会造成植被种植成活率低，修复绿化效果大打折扣，需反复补种，施工难度和施工费用增加，影响项目整体进度。如韶关市矿山修复项目受天气影响植被种植成活率低需反复补种。如肇庆市矿山项目 2023 年秋冬季实施，该季节雨水较少，植被生长较慢，管护需抽水喷淋，施工完成后植被长势未达达到预期效果。如惠州万亩级红树林项目总体顺利，但因为实施区域为困难滩涂地红树林补植，种植施工时需择取空地见缝插针式补植，工作量大、面积广，需要大量的人力物力管护巡查以及科学合理的管理制度支撑。

3. 省级地质勘查与城市地质。

(1) 制度设计上还有很多地方制约找矿突破。专项资金投入的都是前期勘查项目，勘查程度低，找矿风险高，出成果难。

(2) 项目实施周期短。目前地质勘查项目是以年度为单位实施的，每一年都要经过立项、立项评审、设计、设计评审等环节。因此，地质勘查项目续作的不确定性大，部分项目未能续作，只能中途退出。找矿工作有一定的客观规律，需要对项目有一个总体宏观的设计思路并一般需要多年的实施，目前按年度实施项目，项目实施周期短，与找矿工作的客观规律不相适应。

(3) 本年度首次尝试采用公开招标方式确定6个项目的承担单位，政府采购和公开招标本身的流程繁多，严重影响当年度项目实施进度，也拖累了专项资金的执行进度，使得该6个项目实物工作开展相对滞后。受灾害性天气、矿农矛盾等外部因素影响，个别项目开展野外实物工作缓慢，影响项目整体完成率。

4. 南粤古驿道保护利用。

(1) 资金在年内未实现100%支付。

台山市自然资源局资金使用未能按计划进度完成施工任务，工程进度计划完成率 98%，资金支付率 93.5%，活化利用成效需进一步提高。

梅州市自然资源局项目资金支付进度偏慢，未在 2023 年底完成全部资金支付，资金支出率 82%，项目于 2024 年 3 月才完成验收工作。

(2) 成果转化工作略有不足。

省土地调查规划院成果转化工作略有不足，对于深化成果发表论文以及在提升凝练推进成果报奖工作方面还需加强。

5. 海洋资源管理与利用。

个别项目推进受阻，主要原因有以下两点：一是关于汕尾市、茂名市、阳江市海砂开采挂牌出让前期工作的项目资金下达比较晚，二是部分涉及出海作业的项目受海况、天气等因素影响较大。

6. 自然资源规划利用监管与监测。

(1) 部分项目存在风险及不确定性。

目前国家及省级层面尚未完成国土空间规划编制，对相关政策规定、编制要求、技术标准、工作要求等未最终明确，各方面研究也都在探索阶段，工作不确定性较大。

(2) 部分项目涉及跨年实施，资金执行率受一定影响。

从整体情况来看，自然资源执法监测专项基本都完成了预期的绩效目标。省级卫星遥感执法监测能力提升及月度执法监测信息提取项目为跨年实施项目，须2024年3月前支付2023年合同尾款，对2023年资金整体执行率有一定影响。

7.全域土地综合整治支持引导

一是全域土地综合整治试点项目，特别是建设用地整理项目所涉资金需求量大，专项资金与实际项目需求存在一定差距，需配套其他大额资金共同投入才能实现项目成效，导致在绩效评价中难以区分和佐证专项资金的实际投入产出情况。

二是专项资金下达时间为2023年第四季度，资金使用审批程序过多和政府采购流程耗时过长，机制流程不顺畅，请款周期长、效率低，虚耗了大量时间，极大程度影响了支出进度。

三是资金支出时间紧凑，部分绩效指标形成的周期较长（如新增耕地指标需要按照农时施工并经过验收备案才能形成），导致部分资金投入项目实施后短期内暂无法达到原定绩效目标。

四是全域土地综合整治项目在实际推进过程中，受政策调整、实地情况和群众意愿等因素影响，可能出现项目难以推进和落实新发展需求等情况，造成实施项目未能完全按资金使用

计划执行，导致总体绩效目标与实际工作开展成效存在部分差异。

三、改进意见

1. 广东省智慧自然资源。

对于进展滞后的任务，进一步压实人员分工及细化时间节点，甚至增加人员投入。充分考虑项目跨年度实施影响，因项目总体建设周期相对较长，存在跨年度实施建设的情况，避免出现影响年度绩效指标实现的现象。

2. 自然资源生态修复。

一是做好项目实施准备工作。在资金未下达前，即由各地实施单位提前对接发改、财政、水利、农业、生态环境等部门，提前介入相关论证、评审、财审等工作，依据政府采购规定询价了解项目实施有关环节，确定可行合理的专项资金使用计划及方案。做到资金下达后，能有序开展立项、勘查、财审、招标、施工、支付、竣工、验收、结算等程序，合理安排项目实施周期，加强实施时间节点规划，确保项目程序规范合法、实施高效有序，较好完成绩效目标和达到预算支付进度。

二是推动市场化投入。大力推进多元化市场化投入机制，落实国务院办公厅印发的《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》，探索适合我省实际的生态修复市场化思路，践行“谁修复、谁受益”的原则，引进社会资金实现价值变现，构建持续回报和合理退出机制，破解资金难题，打通绿水青山向金山银山转化的路径。推动公益性较强的矿山生态修复项目与

收益较好的关联产业有效融合，推动社会资本在用地指标带动下参与红树林保护修复工作。

三是加强日常监督管理和督促指导。采取周报月调度季度通报措施，加强现场调查和检查，采取工作群、提醒函、约谈通报等措施，督促指导实施单位加快实施进度，加快项目竣工决算、尾款支付和验收工作推进。指导地市做好补植补种，确保工程施工质量达到预期效果，发挥资金效益。指导地市将验收合格项目移交给相关乡镇或单位管护，做好工程设施维护和植被养护，确保修复工程充分发挥项目效益。

3. 省级地质勘查与城市地质。

(1) 完善地质勘查项目制度设计，延长地质勘查项目实施周期

一是完善项目库管理模式，项目提前论证入库，择优实施；适当延长项目实施周期；项目评审时可进行总体立项，分年度设计工作量，每年年底评价当年工作，最后形成阶段成果报告，这样可以避免管理工作重复，也有利于项目连续性和符合地质找矿规律。

二是建立续作和退出制度。对找矿前景好的项目，可择优提高项目勘查阶段，进行详查、勘探；建立项目中途退出机制，对于找矿前景较差的项目，经专家评审结题退出。

三是不宜再通过公开招标的方式确定项目承担单位。

(2) 加大找矿力度，夯实资源安全保障基础

地质勘查作为保障能源资源供给与安全的重要工作，继续投入财政资金支持重点勘查区重点矿种的勘查工作，加强基础性地质工作和找矿前期工作，增强能源和战略性矿产资源保障能力。一是加强重点成矿区带战略性矿产调查评价。深化成矿区带综合研究和认识水平，评价资源潜力，圈定找矿靶区，提供矿产勘查选区。二是加大重点勘查区和重要矿集区找矿力度，提供有效优质勘查区块。三是加强成矿理论和先进适用勘查技术研究和推广，推进深部找矿，全面实施绿色勘查。

4. 南粤古驿道保护利用。

(1) 加快资金拨付进度，提高资金执行率

在符合工程管理规定的要求下，加快项目结算送审进度，提高资金拨付进度，切实提高资金执行率。各部门之间应加强沟通协作，避免由于沟通不畅导致决策慢、运转慢、结果慢，影响项目实施及预算资金支付进度。定期对项目资金支出进度进行管理和监督，防止出现预算下达后项目无法按时完工或资金无法按时支付的现象。

(2) 推进南粤古驿道研究成果转化

继续跟进南粤古驿道保护利用课题相关研究，总结提炼相关研究成果，进一步推进南粤古驿道研究成果转化，推动南粤古驿道研究成果转化运用走深走实。

5. 海洋资源管理与利用。

(1) 合理设定绩效目标

在项目前期，制定绩效目标时要确保目标合理具体。绩效目标应该与项目目标相一致，并能够量化，使用SMART原则设定目标，确保项目的完成情况能够被科学评估。

（2）推动项目的持续改进

项目的成功并不意味着项目绩效完美，每一个项目都存在需要改进的事情。因此，在项目绩效评价之后，我们应该针对存在的问题采取改进措施，推动项目的持续改进。

（3）进一步加强对地市资金下拨的指导监督管理工作

我厅在2023年度工作中，将进一步加强对下达到各个地市资金的有效指导与监督管理，督促各地市及时将资金下达到各个资金使用单位，以保障各个项目能够顺利开展，取得预期成果。

（4）进一步加强对项目管理，制定完善的应急预案

我厅在今后工作中，针对本专项资金主要在海洋中实施，而每年6-9月是我省台风高发季节，对项目实施会形成不利影响。要求各个项目承担单位，在制定项目实施方案时，同步制定相应的应急预案，为克服台风等不利因素的影响，保障项目顺利实施提供保障。

6. 自然资源规划利用监管与监测。

（1）加快推进项目实施。加强对项目的督促指导和监督检查，严格按合同约定及实施细则要求落实项目组织实施，加强项目资金管理，加快推进资金支出进度。

(2) 规范全过程绩效管理工作。规范前期绩效目标设置，科学制定项目实施计划，并在评审阶段由专家对绩效指标的設置严格把关，确保绩效目标的完整性、科学性和可衡量性；积极做好过程绩效监控。将绩效实施情况与预期绩效目标进行比较，通过实施绩效监控，发现问题及时采取措施予以纠偏，督促改进管理；提升拓展绩效结果应用，明确绩效评价结果与项目申报挂钩，实现绩效评价和预算的充分衔接。

7.全域土地综合整治支持引导

一是恳请省级财政继续加大对全域土地综合整治专项资金支持力度。二是进一步优化绩效考核方式、内容和时限。三是支持地方结合实际合理调整优化绩效目标，对于因特殊原因无法实施的项目进行调整，允许资金安排到其他项目。

四、附件：

附件1：项目绩效自评指标评分表-广东省智慧自然资源

附件2：项目绩效自评指标评分表-自然资源生态修复

附件3：项目绩效自评指标评分表-省级地质勘查与城市地质

附件4：项目绩效自评指标评分表-南粤古驿道保护利用

附件5：项目绩效自评指标评分表-海洋资源管理与利用

附件6：项目绩效自评指标评分表-自然资源规划利用监管与监测

附件7：项目绩效自评指标评分表-全域土地综合整治支持引导